

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Objetivo:

Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades do Município de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é através de pregão para:

Contratação de empresa especializada no fornecimento de VALE ALIMENTAÇÃO EM CARTÕES MAGNÉTICOS E/OU COM CHIP DE SEGURANÇA, assim como as respectivas cargas de crédito mensais, aos servidores públicos ativos do Município de Itajaí/SC, através de cartões eletrônicos com chip em conformidade com o disposto na Lei Municipal 4320/2005 e suas respectivas alterações e demais normas legais disponíveis.

**Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de
Administração e Gestão de Pessoas**

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	cargo/função	Matrícula	E-mail
Jefferson Davi de Espindula	Secretário	2677401	jefferson.espindula@itajai.sc.gov.br
Almir Martins	Diretor Executivo De Gestão de Pessoas	2119504	<u>almir.martins@itajai.sc.gov.br</u>
Tiago Edmilson Holtin	Agente Em Atividades Administrativas	2588701	tiago.holtin@itajai.sc.gov.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Assim, considerando a lei 14.133/2021 através pregão para contratação de empresa especializada no fornecimento de VALE ALIMENTAÇÃO EM CARTÕES MAGNÉTICOS E/OU COM CHIP DE SEGURANÇA contratada utiliza a prestação de serviço de administração e emissão de cartões com chip, conforme tecnologia disponível, para a concessão dos benefícios vale alimentação.

Garantir aos servidores do Município de Itajaí a concessão de vale alimentação, com seus valores sendo atualizados todo mês de maio de cada ano, em conformidade com a legislação vigente.

O cartão com chip vem sendo amplamente adotado pelo mercado, notadamente por instituições bancárias e operadoras de cartões de crédito, em face das vantagens conferidas aos usuários nas transações eletrônicas, com maior rapidez e, principalmente, segurança no combate à fraude e à clonagem. Os bancos, por exemplo, vem fornecendo aos seus correntistas os cartões de crédito dotados de microprocessador, visando ampliar a segurança e o controle por parte do usuário. Manter o sistema de segurança dos cartões Alimentação com chip não visa agradar a um determinado servidor, nem tampouco restringir a competitividade para direcionar a contratação a uma determinada empresa, mas sim garantir a gestão eficiente com relação aos controles da prestação dos serviços e a segurança quanto à utilização do recurso por cada servidor.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

O município possui um plano anual de contratações e houve a previsão na LDO.

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

O contratado deverá atender os requisitos de documentação para habilitação descritos no Art.62 da Lei 14.133, bem como, apresentação de atestado técnico de realização de serviço semelhante ao objeto contratado.

Para a potencial contratação a empresa deve ser **arranjo fechado de pagamento** para fornecer o vale-alimentação dos servidores.

O contratado deverá ser uma empresa especializada no fornecimento de VALE ALIMENTAÇÃO EM CARTÕES MAGNÉTICOS E/OU COM CHIP DE SEGURANÇA, assim efetivar as respectivas cargas de crédito mensais, aos servidores públicos ativos do Município de Itajaí/SC deverá manter rede mínima credenciada, aplicável aos valores totais estimados do benefício, realizando o gerenciamento e a administração do benefício.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021):

A estimativa de quantidade está relacionada ao atual número de servidores do Município de Itajaí e considerando possíveis aumento dos quadros :

TOTAL DE BENEFICIÁRIOS ESTIMATIVO – VALE ALIMENTAÇÃO: 10.000 (dez mil) servidores a um valor estimado total de R\$ 80.000.000,00(oitenta milhões)

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Levantamento de mercado e justificativa do tipo de solução a contratar:

Pesquisa no PNCP

PODER EXECUTIVO BALNEÁRIO PINHAL Av. Itália, 3100 - CEP 95.599-000 - Balneário Pinhal - RS Fone: (051) 2103.6929 – Ramal 205 – balneariopinhal@hotmail.com EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0001/2025 O MUNICÍPIO BALNEÁRIO PINHAL/RS, atendendo à solicitação da Secretaria Municipal de Administração e Planejamento, conforme Processo Licitatório nº 0040/2025, torna público, para conhecimento dos interessados, que se encontra aberta licitação na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO, **do tipo MAIOR DESCONTO**, visando a Contratação de empresa especializada na prestação de serviços para o fornecimento, administração e gerenciamento de cartão vale-alimentação.

PREGÃO ELETRÔNICO 019/2024 – PMC PROCESSO LICITATÓRIO 047/2024

A **PREFEITURA MUNICIPAL DE CAMBORIÚ**, Estado de Santa Catarina, por ordem do Prefeito Municipal, o Sr. **ELCIO ROGERIO KUHNEN** e por intermédio do Pregoeiro **GABRIEL DA SILVA DUARTE** e sua Equipe de Apoio, designados pela Portaria n.º 103/2024, torna público que realizará licitação na modalidade **PREGÃO ELETRÔNICO**, às **13h00 min do dia 11 de Abril de 2024**, com julgamento pelo **MAIOR DESCONTO (PERCENTUAL DE TAXA DE ADMINISTRAÇÃO)**, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021, Decreto Municipal nº 4048/2022, Leis Complementares nº 123, de 14 de dezembro de 2006 e nº 147, de 7 de agosto de 2014 e demais alterações posteriores.

RECEBIMENTO DAS PROPOSTAS:

- das 12h00 min do dia 26/03/2024 até às 12h00 min do dia 11/04/2024.

1. DO OBJETO

O objeto da presente licitação é a **“CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE FORNECIMENTO GERENCIAMENTO E ADMINISTRAÇÃO DE VALE ALIMENTAÇÃO POR MEIO DE CARTÃO ELETRÔNICO COM CHIP, DESTINADOS AOS SERVIDORES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DE CAMBORIÚ E**

A CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DE CAMBORIÚ PARA USO EM SUPERMERCADOS, MERCEARIAS E CONGÊNERES”,
conforme as especificações contidas no Termo de Referência (Anexo II) e Estudo Técnico Preliminar (Anexo I).

1.1 – Das especificações:

LOTE 1 - CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE FORNECIMENTO GERENCIAMENTO E ADMINISTRAÇÃO DE VALE ALIMENTAÇÃO POR MEIO DE CARTÃO ELETRÔNICO COM CHIP, DESTINADOS AOS SERVIDORES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DE CAMBORIÚ E A CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DE CAMBORIÚ PARA USO EM SUPERMERCADOS, MERCEARIAS E CONGÊNERES.

TOTAL LOTE R\$2.606.400,0

Taxa de Administração é de 0%; Obs: Será admitida a taxa negativa;

1.1. O critério de julgamento adotado será o de **MAIOR DESCONTO (PERCENTUAL DE TAXA DE ADMINISTRAÇÃO)** ,

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Estimativa do valor da contratação anual de R\$ 80.000.000,00 (oitenta milhões), sendo $10.000 \times 8.000 = R\$ 80.000.000,00$

Solução escolhida

8- Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

– SOLUÇÃO ESCOLHIDA

Tipo de solução a contratar Cartão com chip, Aplicativo, Consulta de saldo, extrato, bloqueio e desbloqueio do cartão, solicitação de nova senha, solicitação de segunda via, alteração de email, busca de rede credenciada por geolocalização, contato com a central 0800, possibilidade de indicação de estabelecimento a ser credenciado, pagamento por QRCode, aceitação nas principais maquininhas e estabelecimentos credenciados em todo o país.

Em pesquisas e estudos realizados por este município, foi verificado o ingresso de novas soluções no mercado, fruto da incorporação de ferramentas tecnológicas com condição e potencial para modernizar significativamente este tipo de contratação.

Procedida a análise de mercado específico de empresas que operam com o auxílio alimentação, foi possível verificar forte e crescente tendência do uso de novas tecnologias, que disponibilizam não somente uma carteira de serviços virtuais aos usuários, como também o pagamento com QR Code via smartphones.

O objeto deverá ser licitado **com aceitação de taxa negativa e com rede mínima credenciada**. O critério de julgamento adotado será o de **MAIOR DESCONTO (PERCENTUAL DE TAXA DE ADMINISTRAÇÃO)**, conforme perfil já estabelecido pela ADM.

Ministério Público de Contas, SC através do Parecer MPC/DRR/432/2024, já opinou no sentido de não se permitir pagamentos antecipados fora das hipóteses expressamente previstas em lei, somente podendo ser realizados após a regular liquidação da despesa pública. **Ademais, também opinou-se pela admissibilidade do uso de taxa de administração negativa naquele processo.**

Habilitação econômico-financeira visa demonstrar a aptidão econômica do licitante para cumprir as obrigações decorrentes do futuro contrato. A Administração solicita estabelecer no Edital **a exigência de capital mínimo ou de patrimônio líquido mínimo equivalente a até 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação com fundamento no § 4º do artigo 69 da Lei Federal nº 14.133/2021.**

§ 4º A Administração, nas compras para entrega futura e na execução de obras e serviços, poderá estabelecer no edital a exigência de capital mínimo ou de patrimônio líquido mínimo equivalente a até 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação.

A escolha de uma empresa com **arranjo fechado de pagamento** para fornecer o vale-alimentação dos servidores traz diversos benefícios, tanto para a administração pública quanto para os próprios servidores. Aqui estão os principais pontos positivos dessa decisão:

1. Maior Controle e Transparência

- O uso dos valores fica restrito à rede credenciada da empresa contratada, evitando desvio de finalidade (como o uso indevido em estabelecimentos não autorizados).
- Facilita a auditoria e o acompanhamento dos gastos, garantindo conformidade com as regras da licitação.

2. Melhoria na Rede de Estabelecimentos

- Como a empresa trabalha apenas com sua própria rede, há um incentivo para firmar parcerias estratégicas e garantir um atendimento adequado.
- A negociação com os estabelecimentos pode resultar em benefícios adicionais para os servidores, como descontos exclusivos.

3. Menos Riscos e Maior Segurança Jurídica

**Secretaria Municipal de Administração e
Gestão de Pessoas**



- O modelo evita riscos relacionados à interoperabilidade de diferentes bandeiras e sistemas de pagamento, garantindo que os valores sejam utilizados apenas para alimentação.
- Reduz a possibilidade de fraudes, pois os cartões só podem ser usados em locais autorizados.

A Contratada deverá possuir rede de estabelecimentos credenciados e ativos para a aceitação dos cartões nas modalidades, localidades e quantidades mínimas abaixo discriminadas.

Crítérios ser oriundos de levantamentos estatísticos considerando o número de servidores e o porte do Município de Itajaí , parâmetros e de estudos previamente realizados, consoante os precedentes Acórdãos 2.367/2011 e 1.071/2009, ambos do Plenário (fls. 98 e 99).

MUNICÍPIOS	REDE MÍNIMA DE	
	ESTABELECIMENTOS ATIVOS COMERCIAIS POR MUNICÍPIO	NO MÍNIMO 07 DAS GRANDES REDES
BALNEARIO CAMBORIU	30	NO MÍNIMO 07 GRANDES REDES, exemplo: ANGELONI SUPERMERCADOS, BIG, BISTEK SUPERMERCADOS, COOPER, FORT ATACADISTA, KOMPRAO, KOCH ATACADISTA, REDE TOP, SUPERMERCADO ARCHER, SUPERMERCADO CAROL, SUPERMERCADO KOCH, SCHIMIT, ATACADÃO, GIASSI....
BALNEARIO PICARRAS	07	
BOMBINHAS	04	
CAMBORIU	20	

ITAJAI	140 (Em Itajaí no mínimo 8 padarias)
ITAPEMA	07
NAVEGANTES	20
PENHA	07
PORTO BELO	07
ILHOTA	7
LUIZ ALVES	4

9 -Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Art. 47. As licitações de serviços atenderão aos princípios:

I - da padronização, considerada a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho;

II - do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso.

Não haverá parcelamento da contratação, em virtude da característica do objeto, O objeto deverá ser licitado como **item único**.

10-Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

No presente caso, não possui contratações correlacionadas.

11- Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Frisamos que processo licitatório do Vale Alimentação será para atender estimativamente 10.000 servidores com vale alimentação em cartões magnéticos e/ou com chip de segurança, assim como as respectivas cargas de crédito mensais.

Em várias pesquisas realizadas em todas as regiões do país, revelou-se que os consumidores ao serem questionados sobre o que é mais importante para um supermercado oferecer, em ordem de prioridade os entrevistados indicaram o preço com o principal item.

Assim, para atender uma demanda estimada dos servidores quanto maior o número de estabelecimentos credenciados gerará benefícios para os servidores, que é o objetivo maior desta Secretaria, em virtude deste fato, o foco do processo tem com base o serviço de qualidade prestado ao servidor e o número de estabelecimentos credenciados.

12- Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A Administração deve exigir os **documentos comprobatórios do edital**.

Exemplo **Amplitude da Rede Credenciada, conforme o prazo estabelecido**: A empresa deve possuir uma vasta rede de estabelecimentos credenciados, abrangendo uma grande diversidade em todas as regiões para atender os servidores, conforme especificado.

Isso assegura que **os recursos públicos sejam bem utilizados** e que a **empresa contratada tenha condições reais de executar o contrato**

13- Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não há impactos ambientais.

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<hr/> Tiago Edmilson Holtin Matrícula 2588701	<hr/> Almir Martins Matrícula 2119504

15-Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Assim, verificamos que a contratação atende os requisitos:

Aceitação de taxa negativa, Considerando que a Lei nº 14.442/2022 aplica-se exclusivamente aos empregadores (pessoas jurídicas de direito público ou privado) que forem aderentes ao Programa de Alimentação do Trabalhador (PAT), salientado que o Município não é ligado ao PAT, **há amparo para previsão editalícia que permita propostas com taxas de administração negativa.**

Tecnologia de Segurança: Os cartões devem possuir chip de segurança para evitar fraudes e garantir a proteção dos créditos dos servidores.

Qualidade do Serviço: A empresa deve demonstrar capacidade comprovada de prestação de serviços de qualidade, incluindo suporte ao usuário, facilidade de uso dos cartões e eficiência no carregamento mensal dos créditos.

**Secretaria Municipal de Administração e
Gestão de Pessoas**



Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Itajaí, 10/02/2025

Jefferson Davi de Espíndula

Secretário de Administração e Gestão de Pessoas

**Secretaria Municipal de Administração e
Gestão de Pessoas**

