

Itajaí, 29 de abril de 2025.

Estudo Técnico Preliminar (ETP)

Identificação e Contextualização do Objeto

Este estudo técnico preliminar tem por finalidade subsidiar a contratação de serviços para conservação e manutenção de áreas verdes, com serviços de roçada, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

I - Informações Gerais

1. Equipe de Planejamento

- Paulo Ricardo da Silva, Assessor
- Matrícula: 1629502
- E-mail: paulo.ricardo@itajai.sc.gov.br

II - Diagnóstico Situação Atual

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada

O município de Itajaí apresenta uma crescente demanda por serviços de roçada em áreas públicas, como praças, canteiros centrais, avenidas, campos de futebol, áreas institucionais e demais espaços urbanos sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Obras – SMO.

A atual estrutura da SMO não dispõe de equipe própria, equipamentos e insumos em quantidade suficiente para atender de forma eficiente e contínua a totalidade das áreas verdes do município. Esse cenário compromete a regularidade da manutenção, a limpeza visual dos espaços públicos, a segurança da população e a prevenção de pragas e insetos transmissores de doenças.

Além disso, a execução dos serviços demanda agilidade e periodicidade que exigem uma atuação programada e constante, o que não é possível apenas com recursos internos. Dessa forma, torna-se necessário buscar uma solução técnica que viabilize a prestação dos serviços por meio de contratação externa, garantindo a manutenção urbana adequada e contínua.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações

A contratação destes serviços está prevista no **Plano Anual de Contratações (PAC)**, como item essencial para garantir a manutenção urbana eficiente no município de Itajaí.

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação

A solução a ser contratada deverá atender aos seguintes requisitos técnicos, operacionais e administrativos, de forma a garantir a plena execução dos serviços de roçada manual e mecanizada em áreas públicas urbanas:



- A contratada deverá dispor de equipe de profissionais com experiência comprovada na execução de serviços de roçada, capina e manutenção de áreas verdes, sendo exigida a comprovação por meio de atestados de capacidade técnica ou registros funcionais anteriores;
- Deverá disponibilizar equipamentos e ferramentas apropriadas, incluindo roçadeiras costais, EPIs, além de veículos próprios para transporte de pessoal, ferramentas e resíduos vegetais oriundos da atividade;
- Será de responsabilidade exclusiva da contratada a coleta, o transporte e a destinação final adequada de todo o material removido, como grama cortada, restos de mato e vegetação, em conformidade com a legislação ambiental vigente, em local a ser disponibilizado pela SMO;
- Os serviços deverão ser realizados conforme programação estabelecida pela Secretaria Municipal de Obras, com flexibilidade para atender às necessidades emergenciais e às rotinas previamente definidas;
- A contratada deverá manter registro das atividades executadas, com relatório de metragem atendida, locais, equipes envolvidas e registro fotográfico, a ser apresentado mensalmente para fins de fiscalização e medição.

5. Estimativas das quantidades para contratação

A estimativa da quantidade de serviços a serem contratados foi definida com base no histórico de manutenção realizado nos últimos exercícios, atendidas pelo contrato 111/2021 e ata de registro de preço 104/2024, na área territorial média atendida por ciclos de roçada e na programação futura das ações de conservação urbana.

Considerando o levantamento técnico realizado pela equipe da Secretaria Municipal de Obras, foi estimada a necessidade de contratação dos seguintes quantitativos:

Campos de Futebol e Pista de Atletismo:

Nome	Local	M ²
Campo do Espinheiros	Espinheiros	4.422
Campo Dulcideo da Costa (PM)	São Vicente	9.472
Campo IX de julho	São Vicente	6.999
Campo Bairro Nossa Senhora das Graças	Nossa Senhora das Graças	7.375
Campo ACEPCN	Cidade Nova	8.383
Pista de Atletismo	Resscada	26.000
Campo do Cruzeiro	Itaipava	17.236
	Total	79.887

Está previsto roçada duas vezes por mês, em cada campo, totalizando 159.774 m² por mês.

Para os demais serviços de roçada em áreas públicas, como praças, canteiros centrais, avenidas, áreas institucionais e demais espaços urbanos sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Obras – SMO está previsto 290.000 m² por mês, de acordo com os serviços prestados através do contrato 111/2021.

III - Prospecção de Soluções

6. Levantamento mercadológico

Com base no levantamento mercadológico realizado, foram avaliadas algumas alternativas para a contratação dos serviços de roçada em áreas públicas:

a) Contratação por Registro de Preços por metro quadrado (m²)

Consiste na adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP), com fornecimento dos serviços de roçada sob demanda, com pagamento proporcional à metragem efetivamente executada.

Vantagens técnicas e econômicas:

- Possibilita a contratação sob demanda, sem necessidade de empenho global antecipado;
- Garante controle direto da metragem atendida, permitindo medições precisas;
- Aumenta a competitividade da licitação, pois diversas empresas do setor estão habituadas a esse tipo de contratação;

Desvantagens:

- Exige maior controle e fiscalização operacional da execução por parte da Administração.

b) Contratação de mão de obra continuada (por postos fixos)

Modelo baseado na disponibilização de equipes fixas (ex: jardineiros, operadores de roçadeira, tratoristas) para execução contínua de serviços de manutenção.

Vantagens:

- Facilita o planejamento rotineiro das atividades;
- Maior controle direto sobre os profissionais alocados.

Desvantagens:

- Baixa flexibilidade para ajuste conforme demanda real;
- Geração de ociosidade em períodos com menor necessidade;
- Custo mensal fixo mesmo sem prestação efetiva proporcional;

c) Execução com equipe e equipamentos próprios da Administração

Utilização de servidores efetivos e maquinário público.

Desvantagens predominantes:

- Equipes atualmente insuficientes para atender à totalidade da demanda urbana;
- Ausência de frota adequada e com custo elevado de manutenção;

- Necessidade de aquisição de materiais, EPs, insumos e aumento da estrutura de apoio e gestão interna.

IV - Solução Escolhida

7. Descrição da solução escolhida; (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando os aspectos técnicos, operacionais e econômicos, a contratação por Registro de Preços por metro quadrado (m²) revela-se a alternativa mais vantajosa para a Administração. A flexibilidade operacional, o pagamento proporcional ao serviço executado, a padronização do objeto e o histórico de contratações semelhantes bem-sucedidas no setor público reforçam a escolha da solução.

Além disso, a opção permite melhor aproveitamento orçamentário e possibilidade de adesão por outros órgãos, favorecendo a economicidade e a ampla competitividade, nos termos do art. 78 da Lei nº 14.133/2021.

8. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

Considerando a natureza e a distribuição geográfica das áreas a serem atendidas, bem como a necessidade de garantir eficiência operacional e especialização técnica nos serviços, optou-se pelo parcelamento do objeto da licitação em dois lotes distintos, conforme descrito abaixo:

Lote 1 – Campos de Futebol e Pista de Atletismo - Área média estimada: **159.774 m² por mês;**

Lote 2 – Demais Frentes de Trabalho (praças, canteiros, áreas institucionais, vias públicas etc.) - Área média estimada: **290.000 m² por mês;**

Justificativa para o parcelamento

O parcelamento do objeto tem como finalidade:

- Ampliar a competitividade, permitindo a participação de empresas com diferentes capacidades operacionais;
- Assegurar maior eficiência na execução;
- Evitar concentração contratual, promovendo a economicidade e mitigando riscos de paralisação total em caso de falhas contratuais;
- Adequar os cronogramas de execução à natureza de uso dos espaços, principalmente os campos e pistas que têm agenda própria.

A adoção do parcelamento está em consonância com o art. 18, §1º, inciso VIII da Lei nº 14.133/2021, e contribui para a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

9. Contratações correlatas e/ou interdependentes;

O objeto da presente contratação não possui vinculação direta com outros contratos vigentes, mas complementa as atividades de manutenção e conservação urbana realizadas pela Secretaria Municipal de Obras.

10. Demonstrativo dos resultados pretendidos;

Espera-se obter os benefícios diretos e indiretos que o Município almeja com a contratação em termos de economicidade, eficácia, eficiência de melhor aproveitamento dos recursos materiais e financeiros disponíveis, inclusive com respeito a impactos ambientais.

11. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.

1. Verificação de documentos de habilitação.
2. Conferência das condições técnicas dos equipamentos e qualificação da equipe proposta.

12. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A execução dos serviços de roçada manual e mecanizada em áreas públicas urbanas, embora de baixo impacto ambiental em sua essência, pode gerar efeitos negativos ao meio ambiente caso não sejam adotadas medidas adequadas de prevenção e controle. Os principais riscos ambientais identificados e suas respectivas medidas mitigadoras são:

a) Geração de resíduos orgânicos (grama, mato e vegetação cortada)

Risco: Acúmulo de resíduos vegetais em vias públicas, bueiros, bocas de lobo e áreas verdes, podendo causar entupimentos, proliferação de vetores e poluição visual.

Medida mitigadora: A contratada deverá realizar a coleta, transporte e destinação final dos resíduos de acordo com as diretrizes da SMO e da legislação ambiental vigente.

b) Uso de combustíveis fósseis e emissão de gases

Risco: Emissão de poluentes atmosféricos provenientes dos equipamentos motorizados (roçadeiras costais, sopradores etc.).

Medida mitigadora: Manutenção preventiva dos equipamentos utilizada pela contratada, com exigência de baixa emissão de ruídos e gases, preferencialmente com equipamentos mais eficientes e com selo ambiental (quando aplicável).

c) Risco de danos à vegetação nativa ou protegida

Risco: Roçada indevida em áreas com vegetação ornamental, nativa ou protegida por legislação específica.

Medida mitigadora: A contratada deverá respeitar os limites e orientações definidos pela SMO, com treinamento prévio dos operadores e mapeamento das áreas sensíveis.

13. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Paulo Ricardo da Silva

Matrícula: 1629502

Tarcizio Zanelato

Secretário Municipal de Obras