

Estudo Técnico Preliminar

Objetivo:

Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é ***Credenciamento de Exames de Interesse Epidemiológico na Atenção Primária.***

Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de Saúde – Diretoria de Vigilância Epidemiológica.

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	Cargo / Função	Matrícula	E-mail
Richelle Caroline dos Santos Parodi	Enfermeira	2158501	agravosagudos.dve@itajai.sc.gov.br
Ana Carolina da Silva Moacir	Enfermeira	2158401	testesrapidos.dve@itajai.sc.gov.br
Gisele Rocha Braga	Enfermeira	2241301	ncz.sms@itajai.sc.gov.br
Simone Silva Menegaz	Enfermeira	2034601	ncz.sms@itajai.sc.gov.br
Cristiane Santini Seara	Nutricionista	1937001	agravosagudos.dve@itajai.sc.gov.br
Jamille Roepcke Cardoso	Enfermeira	1620401	aids.sms@itajai.sc.gov.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A Vigilância Epidemiológica é composta por um conjunto de ações que proporcionam o conhecimento, detecção e prevenção de mudanças nos fatores determinantes e condicionantes da saúde individual ou coletiva, com a finalidade de recomendar e adotar as medidas de prevenção e controle das doenças ou agravos.

Os objetivos da Diretoria de Vigilância Epidemiológica compreendem: descrever as doenças e agravos; identificar fatores de risco em grupos de

indivíduos que apresentam maior probabilidade de serem acometidos por determinados eventos; prever tendências; avaliar o quanto os serviços de saúde respondem aos problemas e necessidades das populações; verificar o impacto de estratégias de intervenção, assim como as características de acesso e disponibilidade dos serviços de saúde.

Os exames de COVID-19, DENGUE, LEPTOSPIROSE, SOROLOGIAS (HIV, HTLV, sífilis, hepatites virais e toxoplasmose), HEMOGRAMA COMPLETO PARA DENGUE, AVIDEZ DE TOXOPLAMOSE E RUBÉOLA E SOROLOGIA DE SARAMPO E RUBÉOLA são usados para as doenças monitoradas e acompanhadas pela Diretoria de Vigilância Epidemiológica, devido a obrigatoriedade de notificação compulsória e obrigatória citada na Portaria MS/GM nº 3148/2024 de 06 de Fevereiro de 2024.

Desta maneira, se faz necessária a habilitação de entidades filantrópicas, entidades sem fins lucrativos ou empresas, legalmente constituídas no município de Itajaí e que demonstrem capacidade jurídica e aptidão técnica, para atender a demanda gerada nas **Unidades de Saúde** sob gestão do município de Itajaí, através de Chamamento Público, para garantir a realização de exames.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano de Contratações Anual (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Está previsto no Plano de Contratações Anual (PCA).

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021

- Ser do ramo do objeto deste certame, ou seja, a contratação somente pode ser efetuada com empresa habilitada e especializada;
- Possuir material e mão de obra capacitada e qualificada, em quantidade necessária, para o desempenho eficiente das diversas tarefas;
- Possuir os equipamentos, ferramentas e mão de obra necessários para a perfeita prestação dos serviços especificados;
- Estar em dia com as obrigações trabalhistas e previdenciárias;

- Cuidar da preservação do meio ambiente de forma a atender os critérios e práticas de sustentabilidade na execução dos serviços;
- Responsabilizar-se pela qualidade dos materiais/serviços fornecidos;
- Entregar todos os serviços adquiridos, de acordo com as especificações técnicas, nas quantidades e prazo estipulados pela Secretaria Municipal de Saúde;
- Comprovar a experiência por meio de Atestados e Certificados de Capacidade Técnica;
- Não será admitida a participação, neste certame licitatório, de pessoas físicas ou jurídicas que estejam com o direito de licitar e contratar suspenso (mesmo que temporariamente), ou seja, que tenham sido impedidas de licitar e contratar com a Administração Pública Estadual, direta e indireta;

Quanto aos serviços:

- Os serviços contratados abrangem fornecimento de exames de COVID-19, DENGUE, LEPTOSPIROSE, SOROLOGIAS (HIV, HTLV, sífilis, hepatites virais e toxoplasmose), HEMOGRAMA COMPLETO PARA DENGUE, AVIDEZ DE TOXOPLAMOSE E RUBÉOLA E SOROLOGIA DE SARAMPO E RUBÉOLA;
- Nos fornecimentos deverão estar inclusos todos os custos com fornecimento de mão de obra, transporte, insumos, materiais, equipamentos e ferramentas necessários à perfeita execução do fornecimento;
- As solicitações dos serviços serão feitas de acordo com a necessidade e conveniência da Secretaria Municipal de Saúde, as divisões de quantidade de exames serão feito com base em laboratórios e postos de coleta conveniados;
- O paciente poderá escolher o laboratório da sua preferência, facilitando o acesso as coletas, desde que, o laboratório esteja credenciado;

- Será adotada o método de pagamento/execução de meta financeira por postos de coleta, considerando a capacidade técnica de cada laboratório credenciado:
 - A) O laboratório que possuir 05 ou mais postos de coleta, terá o seu orçamento da meta financeira de 25 a 30% do teto financeiro;
 - B) O laboratório que possuir 03 ou 04 postos de coleta, terá o seu orçamento da meta financeira de 18% a 24% do teto financeiro;
 - C) O laboratório que possuir 01 ou 02 postos de coleta, terá o seu orçamento da meta financeira de 06% a 18% do teto financeiro;
- Os laboratórios serão habilitados conforme quantitativo dos postos de coleta descritos acima. A porcentagem poderá ser recalculada, após a verificação de quantitativo de postos de coletas credenciados, para totalizar 100% da meta financeira.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Por tratar de exames que devem ser utilizados no tratamento de pessoas, a quantidade solicitada foi baseada no número de exames realizados no ano anterior. Reforçamos que o credenciamento deverá estar vigente por 36 meses (3 anos) e só será pago, os exames realizados, sendo a tabela abaixo, uma estimativa de uso, com base no histórico.

Item	Material/Serviço	Quantidade	Valor	
			Unitário	Valor total por ano
1	Teste Rápido para Detecção de SARS-COV-2 e Influenza A e B – Antígenos	30.000 Exames / ano	84,00	2.520.000,00
2	Coleta de Material para Exame Laboratorial (anti- HIV, anti-HCV, anti-hbs, HBsAg, Anti-Hav IgM, Anti-Hav total, VDRL, toxoplasmose IgG e IgM, HTLV 1 e HTLV 2) – Coleta e transporte até o Laboratório Municipal de Itajaí	40.000 Exames / ano	17,00	680.000,00
3	Coleta de Material para Exame Laboratorial para leptospirose IGM /IGG e transporte até o Laboratório Municipal de	1.000 Exames / ano	16,50	16.500,00

	Itajaí			
4	Teste rápido para dengue NS1/IGG/ IGM e transporte de alíquota até o Laboratório Municipal de Itajaí	12.000 Exames / ano	86,00	1.032.000,00
5	Análise de amostras coletadas pelo laboratório municipal: Avidéz de Toxoplasmose	150 Exames / ano	61,00	9.150,00
6	Análise de amostras coletadas pelo laboratório municipal: Avidéz de Rubéola	50 Exames / ano	115,00	5.750,00
7	Análise de amostras coletadas pelo laboratório municipal: Sorologia Rubéola IGM	150 Exames / ano	20,00	3.000,00
8	Análise de amostras coletadas pelo laboratório municipal: Sorologia Rubéola IGG	50 Exames / ano	20,00	1.000,00
9	Análise de amostras coletadas pelo laboratório municipal: Sorologia Sarampo IGM	150 Exames / ano	40,00	6.000,00
10	Análise de amostras coletadas pelo laboratório municipal: Sorologia Sarampo IGG	50 Exames / ano	35,00	1.750,00
11	Hemograma Completo para pacientes suspeitos de Dengue	12.000 Exames / ano	9,00	108.000,00

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Após pesquisa de mercado e de preços, as opções de aquisição encontradas foram:

- A Prefeitura de Itajaí possui um laboratório de análises clínicas equipado para realizar diversos tipos de exames em amostras biológicas, como sangue, urina e fezes, com o objetivo de investigar a saúde de um indivíduo. E, através de equipamentos e servidores capacitados, realizar a coleta sempre que possível e necessário;
- Adquirir os objetos licitados por meio de empresas especializadas e qualificada através de:
 - A) Geração de um contrato para que os serviços sejam entregues continuamente, por meio de Credenciamento;

B) Aquisição dos serviços através de demandas pelo Sistema de Registro de Preços.

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Estimativa de R\$ 4.383.150,00 reais por ano, com possível renovação anual, inclusive dos valores.

IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA

8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A solução escolhida será a terceirização de empresa especializada, visto que a Prefeitura Municipal de Itajaí e a Secretaria Municipal de Saúde não possuem laboratório adequado, ou seja, equipado e apto para a realização dos exames objetos deste certame e nem profissionais qualificados suficientes, em seu quadro de funcionários, com formação técnica ou curso específico para a realização desses serviços.

Levando em consideração, ainda, que as execuções desses serviços são periódicas, minimizando o custo de mão de obra e material a ser utilizados, o método mais vantajoso se dará através de Chamamento Público para Credenciamento.

Não se vislumbra nenhuma dificuldade de atendimento desta demanda pelo mercado local, pois os serviços pretendidos são serviços operacionalmente simples cujo atendimento pode ser realizado por qualquer empresa de prestação de serviço que tenham a habilitação técnica necessária para atuar neste ramo e que detenha experiência no objeto.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Os laboratórios serão habilitados conforme quantitativo dos postos de coleta, ou seja, quem possui maior quantitativo de postos de coleta, terão uma porcentagem maior dos exames, lembrando que a porcentagem poderá ser recalculada, após a verificação de quantitativo de postos de coletas credenciados, para totalizar 100% da meta financeira.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Espera-se obter, para o município, os benefícios diretos e indiretos em termos de economicidade, eficácia, eficiência de melhor aproveitamento dos recursos materiais e financeiros disponíveis, inclusive com respeito à impactos ambientais.

Com o credenciamento, pretende-se assegurar a contratação mais vantajosa para o município de Itajaí. Assegurando o tratamento isonômico entre as licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

A contratação decorrente do presente processo licitatório exigirá da contratada que os serviços sejam entregues nas quantidades e qualidades almejadas, o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais.

12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não serão necessárias providências para à adequação do ambiente, a capacitação de servidores para a fiscalização e gestão contratual ou ainda adequações dos ambientes deste Órgão, tendo em vista que se trata de prestação de serviços e não tem maiores complexidades, bastando que a empresa contratada cumpra com as obrigações.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Com a finalidade de mitigar os possíveis impactos ambientais e buscando sanar os riscos ambientais existentes, sempre que possível e no que couber, deve ser observado, quando da contratação dos serviços, o atendimento às normas técnicas, elaboradas pela Assessoria Brasileira de Normas Técnicas. Ainda, deverão ser observados, quando couber, os critérios contidos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis/AGU e os critérios de sustentabilidade ambiental.

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<hr/> <div>Richelle Caroline dos Santos Parodi Matrícula: 2158501 Itajaí, 15 de Maio de 2025.</div>	<hr/> <div>Ana Carolina da Silva Moacir Matrícula: 2158401 Itajaí, 15 de Maio de 2025.</div>

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Itajaí/SC, 15 de maio de 2025.

Mylene Martins Lavado
Secretária Municipal de Saúde