

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Objetivo:

Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é REGISTRO DE PREÇO PARA EVENTUAL E FUTURA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PRESTADORA DE SERVIÇO DE VIGILÂNCIA DESARMADA, PARA OS EVENTOS PROMOVIDOS PELAS SECRETARIAS, FUNDAÇÃO CULTURAL E FUNDO MUNICIPAL DE TURISMO.

Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de Turismo e Eventos

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	Cargo/função	Matrícula	E-mail
Camila Laurêncio Silva	Técnica em Atividades Administrativas	1347001	camila@itajai.sc.gov.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A Secretaria Municipal de Turismo e o Fundo Municipal de Turismo de Itajaí/SC têm como finalidade principal o fomento ao turismo em suas diversas manifestações, sendo os eventos públicos de grande porte instrumentos essenciais para a promoção do setor. Tais eventos, que tradicionalmente atraem elevado número de visitantes, demandam medidas eficazes para garantir a segurança, a ordem e o bom andamento das atividades, assegurando tranquilidade ao público participante.

Diante dessa realidade, torna-se imprescindível a contratação de serviços técnicos especializados em segurança e vigilância desarmada, com atuação preventiva e ostensiva. Embora o município conte com a Guarda Armada Municipal para ações nas áreas externas aos eventos, o efetivo disponível é insuficiente para atender integralmente às necessidades de segurança nos espaços internos e operacionais dos eventos realizados ou apoiados pelas Secretarias, Fundação Cultural.

A contratação visa suprir essa lacuna por meio da atuação de empresa especializada, que deverá prestar serviços de fiscalização, triagem, controle de acesso de pessoas, veículos e materiais, operação de sistemas de segurança, além de rondas contínuas nas áreas internas, externas e adjacentes aos eventos, conforme locais definidos em anexo ou conforme determinação do Fundo Municipal de Turismo.

Com isso, busca-se assegurar a integridade física dos participantes, a preservação do patrimônio público e a realização dos eventos de maneira segura, eficiente e organizada, conforme os padrões exigidos para ações dessa natureza.

Diante do acima exposto, solicitamos a **abertura de processo licitatório, através do sistema de registro de preços NO CRITÉRIO DE JULGAMENTO MENOR PREÇO GLOBAL**, objetivando a contratação de empresa especializada na PRESTAÇÃO

DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE SEGURANÇA E VIGILÂNCIA DESARMADA EM EVENTOS.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Os serviços objeto de estudo deste ETP encontram-se previstos no Plano Anual de Contratações, tratado como grau de prioridade alta, além de serem essenciais e parte integrante da realização do evento Marejada, prevista também no PPA e na LDO.

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

4.1 Condições Operacionais Mínimas Exigidas

Para a adequada prestação dos serviços de segurança e vigilância desarmada em eventos, a contratada deverá atender às seguintes condições operacionais mínimas:

Disponibilização de Vigilantes Qualificados:

Todos os profissionais alocados deverão possuir formação específica em segurança privada, com certificado de conclusão de curso autorizado pela Polícia Federal, conforme legislação vigente;

Os vigilantes deverão estar devidamente uniformizados, identificados com crachá e visualmente preparados, de acordo com o padrão exigido pela contratante;

As jornadas e escalas de trabalho deverão ser compatíveis com as necessidades dos eventos, respeitando a legislação trabalhista e as demandas operacionais.

Supervisão Contínua dos Postos de Trabalho:

A contratada deverá manter supervisão permanente dos postos de serviço, com canais de comunicação ativos (rádios, telefones, aplicativos, entre outros), assegurando o pronto atendimento a ocorrências, solicitações e fiscalização por parte da Administração.

Substituição Imediata de Profissionais:

A empresa deverá garantir a substituição imediata de quaisquer empregados que se ausentarem por motivo de falta, atraso, afastamento ou que apresentem condutas inadequadas ou incompatíveis com o serviço contratado, sem prejuízo da continuidade das atividades e sem ônus adicional à Administração;

Cobertura Integral em todos os dias dos eventos;

Os serviços deverão ser prestados de forma ininterrupta, durante a realização dos eventos, conforme escala previamente acordada com a Administração, a fim de garantir a cobertura integral das atividades de segurança nos eventos programados.

Responsabilidade sobre Equipamentos Fornecidos:

Quando for necessário o fornecimento de equipamentos (como rádios comunicadores, lanternas ou detectores de metal), a contratada será responsável por sua conservação, manutenção e funcionamento adequado durante todo o período de uso.

Autorização Legal:

A empresa deverá comprovar possuir autorização de funcionamento expedida pela

Polícia Federal, conforme legislação específica aplicável à segurança privada (Lei nº7.102/83 e suas alterações).

Licença de Comunicação:

Apresentação de licença de funcionamento de estações fixas ou móveis de rádio comunicação, ou contrato com empresa devidamente autorizada pela ANATEL, que garanta cobertura VHF/UHF com alcance suficiente para o Município de Itajaí;

Caso a licença ou contrato seja registrado em outro município, deverá ser comprovada a eficácia do sinal e a compatibilidade com as necessidades operacionais locais; Equipamentos e Sistemas adicionais (sob demanda).

A contratada deverá, mediante solicitação da administração, fornecer:

Rádios comunicadores (mínimo de 8 unidades para uso da fiscalização);

Detectores de metais nas entradas dos eventos;

Equipamentos e Sistemas adicionais (sob demanda).

A contratada deverá, mediante solicitação da administração, fornecer:

Rádios comunicadores (mínimo de 8 unidades para uso da fiscalização);

Detectores de metais nas entradas dos eventos;

Sistema de vídeo monitoramento com as seguintes características mínimas, quando ultrapassadas 500 horas de serviço em um mesmo evento:

Câmeras Speed Dome, câmeras internas, laterais e superiores (todas em HD);

Gravadores de vídeo, gerador com autonomia, baterias, monitores e software analítico para contagem de público e identificação de objetos.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Para definição do quantitativo de horas a serem licitadas, foi utilizado como base o PE 101/2024, do Município de Itajaí, Ata 122/2024, realizada por esta secretaria para contratação do mesmo objeto. No dimensionamento e caracterização dos serviços, dada a natureza da prestação dos serviços que se dará em sua grande maioria no evento que ocorre em um período de 18 dias ininterruptos, com diferentes horas de atendimento em cada dia, pois se apresenta uma variação considerável entre dias de semana e finais de semana e ainda uma expressiva variação de demanda, ou seja de público visitante, ao longo dos dias e diferentes períodos do evento, optou-se por definir como parâmetros para os serviços em horas para as apropriações de recursos humanos empregados nesta contratação conforme segue:

	DIAS E HORÁRIOS DO EVENTO			PAVILHÃO INTERNO			ÁREA EXTERNA			GARDEN		GERAL	NÚMERO PESSOAS	HORAS
	ABERTURA	FECHAMENTO		ACESSOS	MESAS	PARQUE INDOOR	WC	MESAS	PARQUE	MESAS	RUA			
QUINTA	02/10/2025 14:00	02/10/2025 00:30	10:30:00	7	6	2	2	4	2	2	2	3	30	315:00:00
SEXTA	03/10/2025 17:00	03/10/2025 02:00	09:00:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	324:00:00
SÁBADO	04/10/2025 09:30	04/10/2025 02:00	16:30:00	7	8	2	1	6	2	4	2	3	36	594:00:00
DOMINGO	05/10/2025 09:30	05/10/2025 00:30	15:00:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	540:00:00
SEGUNDA	06/10/2025 17:30	06/10/2025 00:30	07:00:00	7	4	2	2	4	2	2	2	3	25	175:00:00
TERÇA	07/10/2025 17:30	07/10/2025 00:30	07:00:00	7	4	2	2	4	2	2	2	3	25	175:00:00
QUARTA	08/10/2025 17:30	08/10/2025 00:30	07:00:00	7	4	2	2	4	2	2	2	3	25	175:00:00
QUINTA	09/10/2025 12:00	09/10/2025 00:30	12:30:00	7	6	2	2	4	2	2	2	3	30	375:00:00
SEXTA	10/10/2025 17:00	10/10/2025 02:00	09:00:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	324:00:00
SÁBADO	11/10/2025 09:30	11/10/2025 02:00	16:30:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	594:00:00
DOMINGO	12/10/2025 09:30	12/10/2025 00:30	15:00:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	540:00:00
SEGUNDA	13/10/2025 17:30	13/10/2025 00:30	07:00:00	7	4	2	2	4	2	2	2	3	25	175:00:00
TERÇA	14/10/2025 17:30	14/10/2025 00:30	07:00:00	7	4	2	2	4	2	2	2	3	25	175:00:00
QUARTA	15/10/2025 17:30	15/10/2025 00:30	07:00:00	7	4	2	2	4	2	2	2	3	25	175:00:00
QUINTA	16/10/2025 17:30	16/10/2025 00:30	07:00:00	7	6	2	2	4	2	2	2	3	30	210:00:00
SEXTA	17/10/2025 17:00	17/10/2025 02:00	09:00:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	324:00:00
SÁBADO	18/10/2025 09:30	18/10/2025 02:00	16:30:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	594:00:00
DOMINGO	19/10/2025 09:30	20/10/2025 23:00	37:30:00	7	8	2	2	6	2	4	2	3	36	1350:00:00
			216:00:00											7134:00:00

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Dada à situação problema as soluções apresentadas, cabe ensaiar o detalhamento das especificações possíveis, diante das alternativas apresentadas pelo mercado, conforme segue:

Foi realizado amplo levantamento mercadológico através de ampla pesquisa de preços no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, Banco de Preços, bem como pesquisas em Atas e Pregões em contratações e soluções similares ao objeto desta licitação. Desta feita, foram encontradas as soluções já realizadas por outros municípios em grandes eventos, bem como o próprio Município de Itajaí já utiliza, nos quais podemos citar a ATA 122/2024, PE101/2024, do Município de Itajaí, o Pregão Eletrônico nº 27/2024 do Município de Ouro/SC e o Pregão Eletrônico nº 013/2025 do Município de Gaspar/SC, processos que estarão à disposição no próprio documento PESQUISA DE PREÇOS.

Ainda assim cumpre-nos informar e justificar que, tendo em vista que os eventos realizados e/ou apoiados pelo município através das secretarias solicitantes demandem de uma segurança ostensiva, considerando que os eventos constem no calendário de eventos do

município, os mesmos podem por razões orçamentárias, climáticas ou de gestão, serem cancelados e alterados, por esta razão justifica-se a contratação do referido serviço através do sistema de registro de preços, na qual possibilita que a municipalidade realize a contratação conforme a sua necessidade.

Ademais, cumpre-nos informar que, os eventos realizados e/ou apoiados pelas secretarias possuem entrada gratuita, contagem de público, e em alguns casos uma grande quantidade de dias de eventos, optou-se pela contratação por hora/serviço, uma vez que a necessidade do referido serviço é variável por dia de evento, demandando mais horas a serem utilizadas, principalmente aos finais de semana, na qual o público visitante é maior, do que em dias de semana (úteis), nas quais a participação popular tende a diminuir o que gera consequentemente uma demanda menor do referido serviço. Sendo assim a contratação por hora/serviço facilita e aperfeiçoa a contratação, diferentemente de um contrato de prestação de serviços. Ainda assim, o município conta com a guarda armada municipal, entretanto estes servidores são responsáveis pela segurança e ordem pública das ruas externas ao evento, bem como possuírem efetivo insuficiente para atender dentro e fora dos eventos. Neste sentido, faz-se necessária a contratação de segurança desarmada nestes eventos.

Por fim, para justificar a composição e comprovação do preço referência aplicado no mercado, foi realizada a média aritmética dos valores pesquisados.

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Item	Descrição	Quantidade	Valor unitário	Valor Total
1	67566 – Prestação de serviços técnicos especializados de segurança e vigilância desarmada em diversos eventos	46.700 horas	R\$ 43,17	R\$ 2.016.039,00
VALOR TOTAL				R\$ 2.016.039,00

IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA

8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Diante dos estudos apresentados, definimos como solução para a PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE SEGURANÇA E VIGILÂNCIA DESARMADA EM EVENTOS, a contratação através de pregão eletrônico para formalização de registro de preços, como critério de julgamento MENOR PREÇO GLOBAL.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando a natureza da PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE SEGURANÇA E VIGILÂNCIA DESARMADA EM EVENTOS não é possível ser com parcelamento ou divisão. Não há como subdividir o objeto, portanto recomenda-se seguir o MENOR PREÇO GLOBAL, sendo uma única empresa a vencedora do certame.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não há necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para o objeto deste processo licitatório.

11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Pretende-se com a contratação do objeto deste processo licitatório, realizar os serviços de segurança de modo ostensivo e preventivo, garantindo a proteção através de fiscalização, triagem, controle de acesso de pessoas, veículos e materiais; operação de sistemas de segurança; rondas nas áreas externas e adjacentes, nos eventos realizados pela Secretaria e o Fundo Municipal de Turismo, ou em outros em que forem determinados.

12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Verificação da Regularidade Jurídica e Fiscal da Contratada.

Confirmar, por meio de consulta aos sistemas competentes (e.g., SICAF, Receita Federal, TCU, CADIN, CNDT), que a empresa vencedora se encontra em situação regular perante os órgãos de fiscalização e controle, inclusive com a devida autorização expedida pela Polícia Federal para prestação de serviços de segurança privada.

Verificação da Compatibilidade Orçamentária

Confirmação da existência de dotação orçamentária específica para custear os serviços, com base no Plano Anual de Contratações (PAC), no PPA, na LDO e na LOA, bem como a emissão da Nota de Empenho correspondente.

Definição de Escopo Inicial e Planejamento de Execução

Definir, junto à Secretaria Municipal de Turismo e ao Fundo Municipal de Turismo, os eventos que contarão com a execução imediata dos serviços contratados, incluindo locais, datas e quantitativos estimados, possibilitando o planejamento prévio da contratada.

Articulação com as Contratações Conexas

Coordenar, internamente, com as demais equipes organizadoras dos eventos, as demais contratações relacionadas (limpeza, cenografia, eletricidade, internet, comunicação, sinalização, entre outras), assegurando a integração das atividades para a plena execução dos eventos.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

O objeto deste estudo tem pouco impacto ambiental, sendo que o mesmo pode ser simplesmente resumido na contratação de serviços de segurança e vigilância desarmada em eventos. Os mesmos seguirão a política de gestão de resíduos do evento, que prevê a segregação entre orgânicos e recicláveis, sendo especificamente este tipo de resíduo (papel) de natureza reciclável.

Cabe destacar que o evento 36ª MAREJADA é reconhecido por suas políticas de sustentabilidade, baseadas em estratégias de redução de resíduos, educação ambiental e gestão dos resíduos produzidos, tendo inclusive ganho prêmios nacionais, como do Ministério do Meio Ambiente, como destaque em eventos sustentáveis.

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<hr/> Camila Laurêncio Silva Matrícula: 1347001 Itajaí, 04 de Agosto de 2025	<hr/> Diego Henrique de Jesus Oliveira Matrícula: 2764201 Itajaí, 04 de Agosto de 2025

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Datado e assinado digitalmente.
Itajaí/SC, 04 de Agosto de 2025.

RONALDO JANSSON JUNIOR
Secretário Municipal de Turismo e Eventos