

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Objetivo: Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é a contratação de pessoa física ou jurídica para prestação de serviços para confecção e ajuste de próteses dentárias para o Centro de Especialidades Odontológicas (CEO) da Secretaria Municipal de Saúde – SMS do Município de Itajaí, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar.

Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal Saúde.

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	cargo/função	Matrícula	E-mail
Ilse Maria Allenstein Gondim Bork	Supervisora da Odontologia	946001	odontologia@itajai.sc.gov.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

O presente estudo tem por objetivo apontar os fundamentos para a contratação de empresa para confecção e ajuste de próteses dentárias para o Centro de Especialidades Odontológicas (CEO) da Secretaria Municipal de Saúde de Itajaí - SMS, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar.

Por meio do Serviço Odontológico oferecemos à população do município de Itajaí a atenção em saúde na área odontológica em consonância com a PNAB e Diretrizes do PNSB “Brasil Sorridente” do Governo Federal:

Devido à necessidade de reabilitação protética de pacientes desdentados totais e/ou parciais, é imperativo que exista laboratório contratado para a confecção e ajuste de próteses dentárias, para que a população possa ser atendida e tratada adequadamente, no Centro de Especialidades Odontológicas CEO.

Sendo necessário assegurar a prestação de serviços de confecção e ajuste de próteses dentárias, para a reabilitação de pacientes desdentados totais e/ou parciais, realizada pelos dentistas especialistas em Prótese Dentária do CEO;

A pretensa contratação se justifica ainda, pela indisponibilidade de mão de obra especializada no quadro de servidores para a execução dos serviços que compõem o objeto deste Credenciamento, bem como a

falta de equipamentos, ferramentas e materiais para a execução desses serviços.

Diante da necessidade de manter em atividade, o serviço de prótese odontológica oferecida pelo Centro de Especialidades Odontológicas (CEO) da Secretaria de Saúde do Município de Itajaí, não se vislumbra outra situação, que não seja a contratação de empresa com emprego de mão de obra qualificada, materiais e tudo que for necessário para a realização dos serviços de confecção e ajuste de próteses dentárias.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A contratação de serviço de confecção e ajuste de próteses dentárias está prevista no Plano Anual de Contratações.

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A contratação tem por objetivo obter serviços especializados para confecção e ajuste de próteses dentárias, utilizadas nos tratamentos realizados no Centro de Especialidades Odontológicas (CEO) da Secretaria Municipal de Saúde de Itajaí. A empresa contratada tem como requisito ser especializada na área, possuir registro ativo no Conselho Regional de Odontologia (CRO) e dispor de equipe técnica qualificada para atender às demandas de confecção e ajuste de próteses dentárias.

É requisito que os serviços de laboratório de prótese incluam confecção e ajustes, quando necessário, nas próteses dentárias oferecidas à população, no CEO. E que a empresa demonstre capacidade técnica e operacional para atender às necessidades da Secretaria.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Para efeito do levantamento dos quantitativos desta contratação, várias medidas foram tomadas pela equipe com o objetivo de alcançar parâmetros mínimos acerca dos itens e serviços a serem prestados pela contratada.

Vale observar também a possibilidade de considerar necessidades de aumento de produção, que não são possíveis de serem previstos, no período em que se realizou este planejamento, e que são necessários e muitas vezes essenciais, à missão institucional do órgão.

Percebe-se que, por maior esforço que se possa dispensar ao planejamento para construção desta contratação, o cenário está sujeito a constantes alterações. Mesmo assim, a equipe se dedicou ao conhecimento dos eventos passados e contratações anteriores de acordo com as últimas licitações realizadas.

Os itens e quantitativos descritos na tabela abaixo são essenciais para a realização das ações descritas neste estudo que serão realizadas no ano de 2025.

O valor total dos serviços será de R\$ 814.658,40 (Oitocentos e quatorze mil, seiscentos e cinquenta e oito reais e quarenta centavos).

Procedimento	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
Próteses – OPM em odontologia – mandibular e maxilar	1.080	R\$ 426,00	R\$ 460.080,00
Próteses – OPM em odontologia - temporária	480	R\$ 426,00	R\$ 204.480,00
Prótese Parcial Removível Mandibular	240	R\$ 517,67	R\$ 124.240,00
Prótese Parcial Removível Maxilar	240	R\$ 107,74	R\$ 25.858,40
VALOR TOTAL			R\$ 814.658,40

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Após a análise das alternativas possíveis para a contratação dos serviços de confecção e ajuste de próteses dentárias, foram identificadas as seguintes opções:

1. Contratação de Empresa por Pregão Eletrônico

- **Descrição:** Realização de licitação na modalidade Pregão Eletrônico para contratação de empresa para confecção e ajuste de próteses dentárias para atender a demanda do Centro de Especialidades odontológicas (CEO) da Secretaria de Saúde do município de Itajaí.
- **Vantagens:**
 - Maior competitividade, possibilitando a obtenção de melhores preços e condições.
 - Transparência e ampliação da concorrência, conforme os princípios da **Lei nº 14.133/2021**.
 - Agilidade no processo licitatório, reduzindo o tempo entre a necessidade e a contratação.
 - Possibilidade de especificar requisitos técnicos detalhados no edital, assegurando a qualidade dos serviços.
- **Desvantagens:**
 - Necessidade de elaboração cuidadosa do edital para evitar questionamentos ou impugnações.
 - Exige estrutura e pessoal capacitado para condução do pregão eletrônico.

2. Licitação Convencional (Concorrência)

- **Descrição:** Realização de licitação na modalidade Concorrência.
- **Vantagens:**
 - Permite uma análise mais detalhada das propostas técnicas e de preços.
 - Adequada para contratações de maior complexidade ou valor elevado.
- **Desvantagens:**
 - Processo mais burocrático e demorado, aumentando o tempo entre a necessidade e a contratação.
 - Custos administrativos mais elevados devido à complexidade do procedimento.
 - Menor agilidade em comparação com o Pregão Eletrônico.
 - Pode limitar a competitividade, pois essas modalidades são menos utilizadas para serviços comuns.

3. Sistema de Registro de Preços

- **Descrição:** Realização de licitação para registro formal de preços para futuras contratações, sem a obrigatoriedade de aquisição imediata.
- **Vantagens:**
 - Flexibilidade para realizar contratações conforme a demanda, sem necessidade de nova licitação.

- Possibilidade de economia em escala se utilizado por múltiplos órgãos.

- **Desvantagens:**

- Necessidade de gestão contínua do sistema e monitoramento dos fornecedores.
- Preços podem não refletir as condições de mercado no momento da efetiva contratação.
- A especificidade dos serviços de manutenção odontológica pode dificultar a padronização necessária para o registro de preços.
- Risco de desatualização tecnológica ao longo do período de vigência do registro.

4. Adesão a Atas de Registro de Preços de Outros Órgãos

- **Descrição:** Utilização de atas de registro de preços formalizadas por outros órgãos públicos para contratação dos serviços.

- **Vantagens:**

- Rapidez na contratação, uma vez que o processo licitatório já foi realizado.
- Redução de custos administrativos e operacionais.

- **Desvantagens:**

- As condições da ata podem não atender às especificidades técnicas e necessidades locais da Secretaria.
- Possibilidade de preços não tão competitivos em comparação a uma licitação própria.
- Dependência da disponibilidade e validade das atas existentes.
- Risco de incompatibilidade jurídica ou operacional com as necessidades do município.

5. Realização dos Serviços por Servidores Próprios

- **Descrição:** Execução dos serviços de confecção e ajuste de próteses dentárias por meio de servidores públicos municipais.

- **Vantagens:**

- Controle direto sobre a execução e qualidade dos serviços.
- Desenvolvimento interno de expertise e capacitação dos servidores.

- **Desvantagens:**

- Necessidade de investimentos significativos em equipamentos, materiais, capacitação, treinamento e certificações técnicas.
- Custos recorrentes com salários, encargos sociais e benefícios dos servidores.
- Dificuldade em manter os profissionais atualizados frente às inovações tecnológicas dos equipamentos.
- Desvio de foco das atividades-fim da Secretaria, que é a prestação de serviços de saúde à população.
- Possíveis limitações legais e orçamentárias para contratação e capacitação de pessoal.

6. Credenciamento

. **Descrição:** Credenciamento de empresas para confecção e ajuste de próteses dentárias.

. **Vantagens:**

Permite a contratação simultânea de múltiplos prestadores de serviços que atendam aos requisitos estabelecidos.

Flexibilidade: Permite a contratação dos serviços de acordo com a demanda, sem necessidade de investir em infraestrutura própria

Redução de custos: evita gastos com equipamentos, manutenção e pessoal.

Ampliação da oferta: pode permitir a oferta de maior variedade de serviços.

. **Desvantagens:**

Dificuldade de fiscalização: a fiscalização da qualidade dos serviços prestados por um credenciado pode ser mais difícil do que se fosse serviço próprio.

Risco de Qualidade: caso o credenciado não tiver padrões de qualidade adequados, pode afetar a qualidade dos serviços prestados à população.

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Estimativa do valor de contratação levando em consideração valores de mercado e levantamento de preços em processos anteriores, somando serviços é de **R\$ 814.658,40**.

IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA

8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A solução escolhida é o CREDENCIAMENTO, a fim de selecionar fornecedores ou prestadores de serviços que atendam a determinados requisitos e padrões de qualidade, para contratação pela administração pública.

Análise Comparativa e Justificativa da Escolha

Após a avaliação das alternativas, a **contratação de empresa por meio de CREDENCIAMENTO** é considerada a solução mais viável e vantajosa, pelos seguintes motivos:

- **Viabilidade Técnica:**

- Permite a especificação detalhada dos requisitos técnicos no edital, garantindo que a empresa contratada atenda às necessidades específicas da Secretaria.
- Assegura a contratação de prestadores de serviços que atendam aos requisitos e padrões de qualidade estabelecidos
-

- **Viabilidade Econômica:**

- A modalidade promove ampla concorrência, potencialmente resultando em preços mais competitivos e condições mais favoráveis.
- Pode reduzir custos ao evitar a necessidade de realizar licitações públicas para cada contratação.
- Pode permitir que a Administração Pública aproveite a economia de escala ao contratar serviços ou fornecimentos de fornecedores credenciados.
- Permite melhor previsibilidade de custos, pois os preços e condições de contratação são estabelecidos previamente.

- **Conformidade Legal e Transparência:**

- Atende aos princípios da **Lei nº 14.133/2021**, garantindo legalidade, publicidade e eficiência no processo licitatório.
- Proporciona transparência na seleção dos fornecedores, fortalecendo a credibilidade institucional.

- **Flexibilidade e Agilidade:**

- Pode agilizar o processo de contratação, pois os fornecedores credenciados já foram avaliados e selecionados.
- Permite que amplie a oferta de serviços ou fornecimentos, ao credenciar múltiplos fornecedores que atendam a os requisitos.
- Oferece diversidade de opções, permitindo a escolha do fornecedor mais adequado para cada necessidade específica.
- Pode reduzir o tempo de contratação, pois os fornecedores credenciados já foram previamente avaliados e selecionados.
- Permite que a Administração Pública responda rapidamente às necessidades, ao ter acesso a uma rede de fornecedores credenciados que podem atender a demandas urgentes.

Conclusão

Diante do exposto, a contratação por meio de **CREDENCIAMENTO** é a opção que melhor equilibra os aspectos técnicos, econômicos e legais. Essa modalidade:

- **Assegura a qualidade dos serviços**, ao permitir a especificação detalhada dos requisitos técnicos e a contratação de empresas qualificadas.
- **Permite que a Administração Pública amplie a oferta de serviços e fornecimentos.**
- **Garante conformidade legal**, alinhando-se aos princípios da **Lei nº 14.133/2021**.
- **Proporciona agilidade e flexibilidade**, essenciais para a continuidade dos serviços ofertados à população.
- **Favorece a transparência e a isonomia**, fortalecendo a confiança da sociedade na gestão pública.

Portanto, considerando a análise comparativa das alternativas possíveis, a contratação por Credenciamento é a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Itajaí na contratação de serviços de laboratório de prótese dentária.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não haverá parcelamento da contratação.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Os resultados pretendidos incluem:

- Substituir, obrigatoriamente, o produto que não atender as exigências de qualidade para utilização pelos usuários.
- Respeitar prazos para entrega e retirada dos modelos, moldagens e próteses no CEO, previamente acordados.
- Observar a forma de fornecimento dos produtos e serviços.

12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não existem medidas que devem ser observadas previamente.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A contratada deverá empregar materiais e equipamentos que atendam a critérios de sustentabilidade, tais como segurança, durabilidade e eficiência, de modo a gerar menos resíduos, menor desperdício e menor impacto ambiental.

O descarte de peças e materiais devem estar em observância à política de responsabilidade socioambiental do órgão.

A Contratada deverá atender as legislações federais, estaduais e municipais ambientais no que couber, no que se refere ao fornecimento e descarte de peças.

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
Ilse Maria Allenstein Gondim Bork Matrícula: 946001	Ilse Maria Allenstein Gondim Bork Matrícula: 946001
Itajaí, 24 de junho de 2025	Itajaí, 24 de junho de 2025

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Itajaí/SC, 17 de julho de 2025.

Mylene Martins Lavado
Secretária Municipal de Saúde