

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**

### **Objetivo:**

Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é a contratação de serviços de locação de veículos com especificações padronizadas.

### **Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de Segurança Pública**

#### **I – INFORMAÇÕES GERAIS**

##### **1. Equipe de Planejamento**

<b>Nome</b>	<b>cargo/função</b>	<b>Matrícula</b>	<b>E-mail</b>
<b>Carlos Eduardo do Amaral</b>	<b>Diretor Operacional da Guarda Municipal</b>	<b>2540401</b>	<b>Carlos.amaral@itajai.sc.gov.br</b>
<b>Valmir Alves Batista</b>	<b>Gerente de Frota</b>	<b>1887701</b>	<b>Valmir.batista@itajai.sc.gov.br</b>

#### **II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL**

##### **2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

A Secretaria Municipal de Segurança Pública de Itajaí demanda uma solução eficiente, segura e ininterrupta para garantir a mobilidade operacional de seus agentes e equipes, que atuam em diversas frentes, como segurança urbana, fiscalização de trânsito, proteção do patrimônio público e suporte às atividades administrativas.

A contratação visa atender a uma necessidade concreta de modernização e padronização da frota, de modo a assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços prestados à população. Para tanto, opta-se pela locação dos veículos, por representar a alternativa mais vantajosa sob o ponto de vista técnico e econômico, em comparação à aquisição.

Considerando a alta rotatividade na utilização dos veículos, característica inerente às atividades operacionais da segurança pública, a locação se mostra mais adequada, pois elimina custos elevados e imprevisíveis com depreciação, manutenção corretiva,

substituição de peças e renovação de frota. Além disso, transfere à contratada a responsabilidade integral pela conservação e disponibilidade dos veículos, garantindo maior previsibilidade orçamentária e eficiência na gestão pública.

### **3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

A presente contratação está alinhada ao Plano Anual de Contratações (PCA) da Secretaria Municipal de Segurança Pública do Município de Itajaí, em conformidade com o que dispõe o art. 11, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, que estabelece a obrigatoriedade do planejamento das contratações públicas.

### **4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

#### ***Frota de Veículos***

- Fornecimento de 20 (vinte) veículos 0 km, com transmissão automática, de mesma categoria e padrão especificado no Termo de Referência;
- Todos os veículos devem estar regularmente licenciados, com IPVA e demais taxas quitadas, prontos para uso imediato.

#### ***Gestão e Manutenção da Frota***

- Inclusão de manutenções preventivas e corretivas no escopo do contrato;
- Troca de pneus e revisões periódicas incluídas, com execução exclusiva no município de Itajaí/SC; veda-se a quarteirização de serviços.

#### ***Seguro***

- Apólice de seguro total (colisão, incêndio, roubo/furto, danos a terceiros), com assistência 24 horas válida em todo o território nacional;
- Toda a responsabilidade por custos de seguro, licenciamento e tributos será da contratada.
- Contratar e manter seguro para todos os veículos locados, com a seguinte cobertura mínima:
  - Danos materiais a terceiros com valor mínimo de cobertura de R\$ 200.000,00
  - Danos corporais a terceiros com valor mínimo de cobertura de R\$ 200.000,00
  - Danos Morais cobre indenização de R\$ 50.000
  - Morte por acidente com valor mínimo de cobertura de R\$ 50.000,00 por vítima;
  - Invalidez permanente por acidente com valor mínimo de cobertura de R\$ 50.000,00 por vítima;

- Seguro total para condutor indeterminado;
- No caso de acidente com vítimas, a contratada deverá tomar todas as medidas necessárias para o acionamento do Seguro DPVAT.

### ***Equipamentos e Documentação***

- Entrega de cada veículo com manual do proprietário, chave reserva e ferramentas básicas;
- Instalação de equipamentos específicos (quando aplicável), conforme definido no detalhamento técnico da contratação.

### ***Serviços Adicionais***

- Realização de 2 (duas) lavagens completas mensais por veículo, em estabelecimentos situados em Itajaí/SC, num raio máximo de 2 km da sede da Secretaria, e veda-se a quarteirização da lavagem dos veículos.

### ***Garantia***

- Os veículos devem possuir garantia total de fábrica de no mínimo 3 (três) anos.

### ***Sustentabilidade***

- A contratada deverá comprovar, quando solicitado, o descarte ambientalmente adequado de resíduos, como óleos, pneus, baterias e peças substituídas, conforme a legislação ambiental vigente, incluindo serviços terceirizados.

## **5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A estimativa da quantidade de veículos a serem contratados foi definida com base em análise técnica das necessidades operacionais da Secretaria Municipal de Segurança Pública do Município de Itajaí, levando em consideração o número de equipes em atividade, a cobertura territorial das ações e o regime de funcionamento ininterrupto, o que exige disponibilidade permanente da frota.

Ao todo, prevê-se a contratação de **20 (vinte) veículos**, sendo:

- **17 unidades** destinadas à Guarda Municipal, responsáveis por patrulhamento preventivo, atendimento de ocorrências e rondas comunitárias;
- **01 unidade** para a Guarda Patrimonial, destinada ao serviço de rondas e inspeções em prédios e bens públicos;

- **01 unidade descaracterizada**, voltadas ao uso administrativo, transporte de servidores e diligências institucionais internas; sendo no modelo SUV.
- **01 picape**, ao suporte operacional da Guarda Municipal, especialmente no transporte de materiais e equipamentos volumosos.

A quantidade é justificada como necessária proporcional e tecnicamente adequada ao atendimento das demandas da Secretaria, alinhando-se ao Plano Anual de Contratações e aos princípios da eficiência, planejamento e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021.

### **III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES**

#### **6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

Com o objetivo de avaliar a forma mais vantajosa para a Administração, foi realizada uma pesquisa para verificar a viabilidade da aquisição de veículos próprios em substituição à atual prática de locação de frota utilizada pela Secretaria.

A aquisição de veículos próprios foi analisada sob a ótica do custo total de propriedade, abrangendo:

- Valor de aquisição dos veículos;
- Custos de manutenção preventiva e corretiva;
- Seguros obrigatórios e facultativos;
- Pagamento de IPVA e licenciamento anual;
- Despesas com equipamentos específicos exigidos para a adequação das viaturas ao uso administrativo e operacional.

A partir dessa avaliação, constatou-se que a soma desses encargos representa elevado impacto financeiro ao orçamento público, além de demandar estrutura administrativa própria para gestão de frota, o que ampliaria custos indiretos.

Por outro lado, a locação de veículos já contempla em contrato a maior parte dessas despesas (manutenção, seguro, substituição de veículo em caso de pane, entre outros), trazendo previsibilidade orçamentária, redução de riscos e maior eficiência na gestão pública.

A Lei nº 14.133/2021, em seu art. 11, estabelece que a Administração deve assegurar a seleção da proposta mais vantajosa e a sustentabilidade da contratação, considerando não apenas o menor preço, mas também o melhor resultado para o interesse público. Assim, a opção pela locação de frota, devidamente comparada à hipótese de aquisição, mostrou-se mais econômica, prática e vantajosa para a Administração.

Diante do exposto, conclui-se que a aquisição de veículos próprios não se mostrou viável, em razão dos elevados custos de manutenção, seguro, IPVA e despesas adicionais.

Portanto, opina-se pela manutenção da modalidade de locação de frota, por se tratar da alternativa mais eficiente, econômica e alinhada ao interesse público, em conformidade com os princípios da economicidade e eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021.

**7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

ITEM	DESCRIÇÃO	QNTD	VALOR UNITARIO	VALOR MENSAL	VALOR ANUAL
1	SUV CARATERIZADA GUARDA MUNICIPAL	17	R\$ 7.800,00	R\$ 132.600,00	R\$ 1.591.200,00
2	PICAPE simples GUARDA MUNICIPAL	1	R\$ 4.500,00	R\$ 4.500,00	R\$ 54.000,00
3	SUV CARACTERIZADA GUARDA PATRIMONIA	1	R\$ 7.200,00	R\$ 7.200,00	R\$ 86.400,00
4	SUV DESCARACTERIZADA	1	R\$ 6.500,00	R\$ 6.500,00	R\$ 78.000,00
<b>TOTAL</b>				<b>R\$ 150.800,00</b>	<b>R\$ 1.809,600,00</b>

**IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA**

**8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Essa solução se mostra a mais adequada tanto do ponto de vista técnico — ao garantir segurança, disponibilidade e padronização da frota — quanto do ponto de vista econômico, ao permitir previsibilidade orçamentária, redução de custos indiretos e racionalização da gestão operacional.

Ademais, a experiência obtida com contratos anteriores demonstrou que o modelo de locação com gestão completa é eficiente, ágil e vantajoso, promovendo a continuidade dos serviços públicos essenciais, principalmente nas áreas de patrulhamento preventivo, fiscalização de trânsito, proteção de bens públicos e atendimento à população.

**9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A justificativa para o não parcelamento da contratação baseia-se na natureza específica da contratação, uma vez que todos os itens devem ser entregues de forma conjunta para assegurar a conformidade dos equipamentos, qualidade e plena operacionalidade. A entrega fragmentada poderia comprometer a funcionalidade, a qualidade, atrasar a implantação das capacidades operacionais e gerar inconsistências técnicas. Além disso, o não parcelamento apresenta vantagens em termos de objetividade na gestão do contrato, simplificando a fiscalização, o acompanhamento da entrega e o controle administrativo, garantindo maior eficiência na execução contratual. Portanto, considerando a necessidade de entrega conjunta e os benefícios administrativos decorrentes, justifica-se plenamente o não parcelamento da aquisição da frota.

**10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que impactem ou demandem maiores cuidados no planejamento da futura aquisição. Após uma análise abrangente do órgão ou entidade pública, não foi constatada a existência de outros processos de contratação em andamento que estejam diretamente relacionados ou que possam interferir na execução do contrato em questão. Portanto, não há necessidade de considerar contratações correlatas ou interdependentes neste contexto específico.

#### **11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

##### ***Redução de Custos Diretos e Indiretos***

- Eliminação de despesas com aquisição de veículos e sua depreciação patrimonial;
- Redução de gastos com manutenção corretiva, sinistros e encargos legais;
- Inclusão de todos os serviços em um único contrato, otimizando o orçamento.

##### ***Previsibilidade Orçamentária***

- O pagamento mensal por veículo permite planejamento financeiro estável, sem variações inesperadas de custos, garantindo maior controle fiscal e orçamentário.

##### ***Melhoria na Utilização dos Recursos Humanos***

- A gestão pela contratada libera os servidores públicos de atividades como manutenção, agendamento de revisões, controle documental e acionamento de seguro, permitindo maior foco nas atividades da Secretaria.

##### ***Aumento da Eficiência Operacional***

- A disponibilização de veículos novos, revisados, seguros e em plenas condições de uso contribui significativamente para a redução do tempo de inatividade da frota, proporcionando maior agilidade nas ações operacionais e assegurando a continuidade dos serviços públicos essenciais. Essa condição favorece a atuação eficiente das equipes, refletindo diretamente na melhoria da resposta às demandas da população e no aumento da qualidade do atendimento prestado pela Secretaria Municipal de Segurança Pública.

#### **12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Habilitação Jurídica: A licitante deverá apresentar o ato constitutivo, estatuto ou contrato social, devidamente registrado, no qual conste expressamente que a locação de veículos está incluída entre suas atividades econômicas principais ou secundárias.

Regularidade Fiscal, Trabalhista e Previdenciária: Será exigida a comprovação da regularidade da empresa junto aos seguintes órgãos e instituições;

- Fazenda Federal, Estadual e Municipal (sede da empresa);
- Instituto Nacional do Seguro Social (INSS);
- Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS);
- Justiça do Trabalho (mediante apresentação de Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas – CNDT).

Qualificação Técnica: Atestado(s) de Capacidade Técnico emitido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando experiência anterior na prestação de serviços de locação de veículos tipo SUV e picapes, em quantidade e características compatíveis com o objeto da contratação, incluindo a gestão completa da frota e a instalação de equipamentos específicos;

Comprovação de que possui ou manterá, no momento da contratação, rede de assistência técnica autorizada, ou plano de atendimento com oficinas conveniadas, habilitadas a realizar os serviços de manutenção preventiva e corretiva no município de Itajaí/SC;

Credenciamento junto ao fabricante dos rádios utilizados pela Secretaria, ou parceria formal com empresa credenciada para instalação dos equipamentos de comunicação embarcados, conforme exigências operacionais da contratante.

Qualificação Econômico-Financeira: Certidão negativa de falência, recuperação judicial ou extrajudicial, expedida pelo distribuidor da sede da empresa.

Garantia por meio de comprovação que o veículo será entregue na data desejada, e com todos os equipamentos e customizações necessárias.

### **13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A presente contratação, que tem por objeto a locação contínua de 20 (vinte) veículos 0 km, com gestão integrada da frota, apresenta impactos ambientais mínimos, uma vez que envolve bens novos, mais eficientes, com menor índice de emissões e maior conformidade com as normas ambientais vigentes.

#### **Impactos ambientais potenciais:**

- Emissão de gases poluentes durante a utilização dos veículos, embora em níveis reduzidos devido à modernidade da frota;
- Consumo de combustíveis fósseis, que contribuem para o efeito estufa;
- Geração de resíduos sólidos e líquidos decorrentes de manutenções preventivas e corretivas (óleo, filtros, pneus, peças substituídas).

**Medidas mitigadoras previstas:**

- Utilização exclusiva de veículos novos, com motores mais eficientes e em conformidade com o Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores (PROCONVE);
- Adoção de plano de manutenção preventiva, garantindo maior eficiência energética e menor emissão de poluentes;
- Gestão adequada de resíduos automotivos por empresas credenciadas, obedecendo à legislação ambiental;
- Incentivo à direção econômica e ao uso racional da frota, reduzindo o consumo de combustível;
- Monitoramento do desempenho dos veículos por meio de sistema de gestão integrada, permitindo a adoção de medidas corretivas para maior eficiência ambiental.

Assim, a contratação mostra-se ambientalmente responsável, minimizando impactos e contribuindo para a sustentabilidade administrativa.

#### 14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<hr/> Valmir Alves Batista Matrícula: 2684801  Itajaí, 05 de setembro de 2025	<hr/> Carlos Eduardo do Amaral Matrícula: 2540401  Itajaí, 05 de setembro de 2025

**15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

***Datado e assinado digitalmente.***

**Itajaí/SC, setembro de 2025.**

**Ettore Gustavo Stenghele**  
**Secretario de Segurança Pública**