

Itajaí, 02 de dezembro de 2025.

## **Estudo Técnico Preliminar (ETP)**

### **1. Identificação e Contextualização do Objeto**

Este estudo técnico preliminar tem por finalidade analisar a viabilidade e pertinência da contratação de empresa para a prestação de serviço de coleta de mobiliários, eletrodomésticos e outros entulhos através do programa Cata Treco, com dedicação exclusiva de equipe e equipamentos, para a Secretaria Municipal de Obras de Itajaí, conforme definido no DFD.

A contratação decorre da sinalização contrária de prorrogação contratual da atual empresa prestadora de serviços, através do contrato **132/2023**. O objeto está alinhado às diretrizes de economicidade, eficiência e continuidade do serviço público, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

### **I - Informações Gerais**

#### **1. Equipe de Planejamento**

- Paulo Ricardo da Silva, Assessor  
Matrícula: 1629502  
E-mail: [paulo.ricardo@itajai.sc.gov.br](mailto:paulo.ricardo@itajai.sc.gov.br)
- Adilaine Cristina Furtado, Assessora  
Matrícula: 1408805  
E-mail: [adilaine.furtado@itajai.sc.gov.br](mailto:adilaine.furtado@itajai.sc.gov.br)
- Ana Paula Pelegrini  
Matrícula: 1097803  
E-mail: [ana.pelegrini@itajai.sc.gov.br](mailto:ana.pelegrini@itajai.sc.gov.br)

### **II - Diagnóstico Situação Atual**

#### **2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada**

A Secretaria Municipal de Obras identificou a necessidade de contratação de empresa especializada para execução contínua dos serviços de coleta, carregamento e transporte de mobiliários, eletrodomésticos, resíduos volumosos e demais materiais descartados pelos munícipes por meio do Programa Cata Treco.

O atual contrato nº **132/2023** não será renovado em razão da manifestação da empresa contratada informando desinteresse na continuidade da prestação dos serviços, o que

cria risco iminente de interrupção das atividades e, conseqüentemente, risco ambiental e urbano para o Município.

O Programa Cata Treco possui ampla adesão da população e desempenha papel essencial na prevenção do descarte irregular de itens volumosos em vias públicas, calçadas, áreas verdes e terrenos baldios. A ausência do serviço causa acúmulo de resíduos, degradação da paisagem urbana, proliferação de vetores, obstrução de drenagem e aumento de custos de manutenção urbana.

Diante da demanda contínua e do volume de solicitações, faz-se necessária a manutenção de duas equipes exclusivas, compostas por motorista e auxiliares, bem como caminhões toco com baú e equipamentos adequados. Trata-se de atividade essencial, contínua e de interesse público direto, cuja descontinuidade comprometeria a organização urbana e a saúde pública.

### **3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações**

A contratação destes serviços está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC), como item essencial para garantir a manutenção urbana eficiente no município de Itajaí.

### **4. Descrição dos requisitos da potencial contratação**

A solução a ser contratada deverá atender aos seguintes requisitos mínimos, de natureza técnica, operacional e funcional:

#### Equipamentos:

- Caminhão equipado para transporte e serviços e demais ferramentas necessárias;

#### Mão de obra:

- Equipe qualificada para execução dos serviços;

#### Operação e controle:

- A operação será diária, conforme planejamento da Secretaria Municipal de Obras, com regime de atendimento de segunda a sexta-feira;
- A contratada deverá garantir substituição imediata de veículo e equipe em caso de falha ou indisponibilidade, garantindo a continuidade dos serviços;
- A contratada será responsável por custos de combustível e por toda a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos, bem como pelo custeio de seguros obrigatórios e impostos relacionados à frota.



## 5. Estimativas das quantidades para contratação

### Composição Lote I

Cargo	Quantidade	Especificação
Motorista – com experiência mínima de 2 anos – (CNH 'C')	1	Responsável pela condução do caminhão – experiência necessária tendo em vista que o veículo ira acessar diversas áreas urbanas do município.
Auxiliar	1	Para auxiliar todas as demandas de serviços.

### Equipamentos

Equipamento	Quantidade	Especificação
Caminhão TOCO – máximo 5 anos – mínimo 11tn - com Baú – plotado.	1	Capacidade mínima de 11 toneladas – baú com as dimensões: <ul style="list-style-type: none"><li>• Largura 2,35m</li><li>• Comprimento Mínimo 6,80m Máximo 7,50m</li><li>• Altura Mínima 2,25m Máxima 2,40m</li></ul> 100% plotado – cavalo e baú – com arte da SMO do programa Cata Treco.
EPI's	-	Placa de sinalização, luvas, óculos de proteção, protetor auricular e colete refletivo, cones de sinalização, entre outros

Este lote atendera a região do bairro Cordeiros, Portais, Espinheiros, Santa Regina, São Roque e a grande estrada para Brusque.

### Composição Lote II

Cargo	Quantidade	Especificação
Motorista – com experiência mínima de 2 anos – (CNH 'C')	1	Responsável pela condução do caminhão – experiência necessária tendo em vista que o



Cargo	Quantidade	Especificação
		veículo ira acessar diversas áreas urbanas do município.
Auxiliar	1	Para auxiliar todas as demandas de serviços.

#### Equipamentos

Equipamento	Quantidade	Especificação
Caminhão TOCO – máximo 5 anos – mínimo 11tn - com Baú – plotado.	1	Capacidade mínima de 11 toneladas – baú com as dimensões: <ul style="list-style-type: none"><li>• Largura 2,35m</li><li>• Comprimento Mínimo 6,80m Máximo 7,50m</li><li>• Altura Mínima 2,25m Máxima 2,40m</li></ul> 100% plotado – cavalo e baú – com arte da SMO do programa Cata Treco.
EPI's	-	Placa de sinalização, luvas, óculos de proteção, protetor auricular e colete refletivo, cones de sinalização, entre outros

Este lote atendera a região do bairro Praia Brava, Cabeçudas, Fazenda, Fazendinha, Centro, Dom Bosco, São João, São Judas, Cidade Nova, São Vicente.

### III - Prospeção de Soluções

#### 6. Levantamento mercadológico

##### Alternativas identificadas no mercado

##### a) Prestação contínua com equipe exclusiva e caminhões dedicados

- A empresa fornece caminhões, motorista e auxiliares, com operação diária e disponibilidade integral.
- É o modelo atualmente utilizado e o que garante maior eficiência e resposta rápida às demandas da população.
- Permite planejamento da rota, otimização de custos e padronização da prestação do serviço.

**b) Prestação sob demanda (via registro de preços por hora ou por viagem)**

- As empresas seriam acionadas conforme necessidade.
- Embora possa reduzir custos fixos, apresenta alto risco de atrasos, baixa previsibilidade e incapacidade de atender a picos de demanda.
- Identificado como inadequado devido à natureza diária e permanente do Cata Treco.

**c) Execução direta pela administração (meios próprios)**

- Requereria aquisição de caminhões baú, contratação de motoristas e auxiliares, treinamento e manutenção operacional.
- A SMO não dispõe de frota reserva, nem quadro de pessoal suficiente para absorver as funções.
- A alternativa é tecnicamente inviável e economicamente antieconômica.

**Conclusão da análise**

Diante da necessidade de atendimento contínuo e da existência de demanda permanente, a alternativa mais eficiente é a contratação de equipe e caminhões exclusivos, em regime de serviço continuado.

Este modelo garante eficiência operacional, padronização do serviço, melhores tempos de resposta e aderência aos resultados esperados pela SMO.

**6.1 Análise da Aplicação da Lei Municipal nº 7.785/2025 – Tratamento ME/EPP**

Considerando a Lei Municipal nº 7.785/2025, que regulamenta o tratamento favorecido, diferenciado e simplificado às microempresas, empresas de pequeno porte, microempreendedores individuais e equiparas nas contratações públicas, analisou-se a viabilidade de aplicação dos dispositivos pertinentes.

Verificou-se que o objeto em análise – serviço contínuo de engenharia comum com dedicação exclusiva de equipe e utilização de caminhão guindauto – possui valor estimado superior ao limite de R\$ 80.000,00 estabelecido no art. 10 da referida Lei para contratações exclusivas.

Além disso, o levantamento mercadológico realizado não identificou microempresas ou empresas de pequeno porte locais com estrutura técnica e operacional compatível para execução integral do contrato, o que inviabiliza a aplicação de exclusividades, cotas reservadas ou subcontratação compulsória.

Assim, conclui-se pela não aplicação dos benefícios previstos na Lei Municipal 7.785/2025, com fundamento no art 21, incisos I e II, que permitem o afastamento do tratamento diferenciado quando não houver competitividade suficiente ou quando este se mostrar desvantajoso ou incompatível com a natureza do objeto.

**7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Para viabilizar a contratação, foi realizada uma estimativa preliminar de valor, considerando os recursos disponíveis e a necessidade de atendimento. O montante previsto para a execução do objeto é de **R\$ 585.000,00**, valor este destinado a garantir a manutenção e conservação nos serviços.

**IV - Solução Escolhida**

**8. Descrição da solução escolhida; (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Optou-se pela contratação de modalidade contínua com regime de dedicação exclusiva de mão de obra. A justificativa para essa escolha é fundamentada nos seguintes fatores:

- Técnica: A necessidade de atendimento ágil e diário para as demandas exige que a equipe esteja integralmente disponível.
- Econômica: Contratar sob regime contínuo garante previsibilidade orçamentária e eficiência no planejamento das operações, reduzindo custos decorrentes de atrasos ou respostas insuficientes.

Com base nos dados obtidos, verificou-se que o serviço ora pretendido é comum, no mercado e pode ser contratado com base na Lei nº 14.133/2021, por meio de processo licitatório adequado, na modalidade Pregão na forma eletrônica, conforme critérios de vantajosidade.

Dessa forma, a solução escolhida atende aos requisitos técnicos, operacionais e econômicos, garantindo eficiência e conformidade legal para a execução das atividades demandadas pela SMO.

**9. Justificativa para Contratação por licitação de serviços contínuos com dedicação exclusiva de mão de obra;**

A presente contratação, cujo objeto consiste na prestação de serviços contínuos, envolvendo retirada de fios obsoletos de empresas de telefonia, apoio a manutenção da iluminação públicas e atividades correlatas, com fornecimento de mão de obra com dedicação exclusiva, encontra-se alinhada com os princípios e exigências da Lei nº 14.133/2021.

Ainda que as atividades possuam caráter cotidiano, previsível e permanente, não se trata de atividade-fim típica da Administração Pública, tampouco de funções que requeiram vínculo estatutário ou o exercício de poder de decisão ou autoridade. São, portanto, passíveis de execução indireta, desde que respeitadas as condições legais.

A opção pela prestação de serviço contínuo com dedicação exclusiva de equipe contratada decorre de diagnósticos técnico que aponta:

- I. A necessidade permanente de atendimento a ordens de serviços emergências e programadas;
- II. A inviabilidade de execução direta devido à ausência de pessoal próprio em número e capacitação suficientes, bem como à indisponibilidade de frota e equipamentos operacionais adequados;
- III. A impossibilidade de adoção do modelo por hora (registro de preços), que se revelou antieconômico e ineficaz frente à natureza contínua das demandas.

Conforme dispõe o art. 6º, XXII e XXIII, art. 11 e art. 105 da NLLC, a Administração pode contratar serviços de natureza contínua, desde que observados os princípios da legalidade, economicidade, vantajosidade e eficiência, todos devidamente demonstrados no presente Estudo Técnico Preliminar.

**No tocante à dedicação exclusiva da mão de obra, cabe destacar que:**

- I. A empresa contratada será integralmente responsável pela gestão de pessoal, supervisão técnica, fornecimento de EPI's e atendimento às normas de segurança e desempenho;
- II. A atuação da Administração se restringirá ao acompanhamento técnico e à fiscalização contratual, conforme preveem os arts. 117 a 120 da NLLC;
- III. As condições contratuais estabelecerão mecanismos de fiscalização do desempenho, metas e controle por resultados, nos termos do art. 103 da NLLC.

A contratação também está em consonância com o entendimento consolidado do Tribunal de Contas da União, que admite a contratação de serviços contínuos com dedicação exclusiva, desde que observados os requisitos legais e vedada a subordinação direta. A título exemplificativo:

“A terceirização de atividades instrumentais à consecução dos objetivos institucionais da Administração é permitida, desde que haja adequada supervisão e fiscalização do contrato e que não haja subordinação direta dos empregados da contratada aos servidores públicos.” (TCU – Acórdão 2.876/2018 – Plenário).

Portanto, a contratação não caracteriza terceirização ilícita, mas sim instrumento legítimo de gestão contratual, dentro dos limites legais, com o objetivo de garantir

continuidade e eficiência de serviços públicos essenciais, conforme entendimento pacífico do Tribunal de Contas da União (Acórdão TCU 2.876/2018 – Plenário).

#### **10. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação;**

O parcelamento da contratação em lotes regionais mostra-se tecnicamente adequado, considerando que o serviço de coleta de mobiliários, eletrodomésticos e entulhos volumosos possui execução territorializada e demanda ser distribuída em diferentes regiões do Município.

A divisão em lotes contribui para a otimização da logística, redução de deslocamentos, maior agilidade no atendimento e mitigação de riscos operacionais, além de ampliar a competitividade ao permitir a participação de empresas com diferentes capacidades operacionais, sem prejuízo da padronização do serviço.

Cada lote configura unidade funcional autônoma, assegurando a execução integral do objeto e o adequado acompanhamento e fiscalização pela Administração.

#### **11. Contratações correlatas e/ou interdependentes; Não há.**

#### **12. Demonstrativo dos resultados pretendidos;**

Espera-se obter os benefícios diretos e indiretos que o Município almeja com a contratação em termos de economicidade, eficácia, eficiência de melhor aproveitamento dos recursos materiais e financeiros disponíveis, inclusive com respeito a impactos ambientais.

#### **13. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.**

- Verificação de documentos de habilitação.
- Conferência das condições técnicas dos equipamentos e qualificação da equipe proposta.
- Aprovação do Plano de Trabalho.

#### **14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras**

a) Acúmulo temporário de resíduos volumosos nos caminhões

Impacto: Possível contaminação cruzada, mau cheiro e dispersão de resíduos durante o transporte.

Medida mitigadora:

- Acondicionamento adequado dos materiais;
- Fechamento completo do baú durante o transporte;
- Limpeza e higienização periódica do veículo;



- Proibição de transporte com baú entreaberto.

b) Emissão de gases poluentes pelos caminhões

Impacto: Contribuição para poluição atmosférica e ruído urbano.

Medida mitigadora:

- Veículos com manutenção preventiva comprovada;
- Emissão de relatórios periódicos de revisão;
- Restrição de uso de veículos com idade superior a 5 anos;
- Utilização de abafadores e escapamento revisado.

c) Descarte ambiental inadequado de mobiliários, resíduos eletrônicos e volumosos coletados

Impacto: Contaminação do solo e recursos naturais caso os resíduos não tenham destinação final correta.

Medida mitigadora:

- Obrigatoriedade de destinação ao ponto determinado pela SMO (geralmente CTR ou ponto de triagem);
- Segregação prévia quando possível (madeira, plástico, eletroeletrônicos);
- Proibição de descarte em áreas públicas ou não autorizadas;
- Registro fotográfico e documental das coletas e descarregamentos.

d) Riscos operacionais em vias públicas durante a coleta

Impacto: Risco de acidentes, obstrução de vias e danos à infraestrutura urbana.

Medida mitigadora:

- Uso obrigatório de cones, coletes refletivos, placas de sinalização e fitas de isolamento;
- Estacionamento adequado do caminhão, evitando interrupção de tráfego;
- Capacitação periódica da equipe em segurança de trânsito.

e) Danos a calçadas ou bens públicos durante movimentação dos resíduos



Impacto: Avarias em pavimento, meio-fio ou mobiliário urbano.

Medida mitigadora:

- Treinamento da equipe para manuseio seguro dos objetos;
- Registro de locais de coleta com potencial risco;
- Comunicação imediata à SMO e recomposição quando necessário.

**Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Documento assinado digitalmente  
**gov.br** PAULO RICARDO DA SILVA  
Data: 16/12/2025 07:19:20-0300  
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

**Paulo Ricardo da Silva**  
Matrícula: 1629502

Documento assinado digitalmente  
**gov.br** ADILAINE CRISTINA FURTADO  
Data: 16/12/2025 07:57:21-0300  
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

**Adilaine Cristina Furtado**  
Matrícula: 1408805

Documento assinado digitalmente  
**gov.br** ANA PAULA PELEGRINI  
Data: 16/12/2025 08:49:13-0300  
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

**Ana Paula Pelegrini**  
Matrícula: 1097803

TARCIZO  
ZANELATO:37884131  
900

Assinado de forma digital por  
TARCIZO ZANELATO:37884131900  
Dados: 2025.12.16 07:17:29 -03'00'

**Tarcizio Zanelato**  
Secretário Municipal de Obras