

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

### Objetivo:

Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, e levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência. O objeto é a **LOCAÇÃO DE AMBULÂNCIAS BRANCAS ELETIVAS TIPO A**, para atender às necessidades de transporte de pacientes no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde de Itajaí/SC.

**Área requisitante da contratação:** Secretaria Municipal de Saúde.

### I – INFORMAÇÕES GERAIS

#### 1. Equipe de Planejamento [transporte.sms@itajai.sc.gov.br](mailto:transporte.sms@itajai.sc.gov.br)

| Nome                           | Cargo/função                  | Matrícula | E-mail   |
|--------------------------------|-------------------------------|-----------|--|
| Antônio Rodrigues Cabral Filho | Gerente de Frotas             | 2692701   | <a href="mailto:transporte.sms@itajai.sc.gov.br">transporte.sms@itajai.sc.gov.br</a>         |
| Murilo Fernandes Linhares      | Diretor Administrativo        | 2693901   | <a href="mailto:administrativo.sms@itajai.sc.gov.br">administrativo.sms@itajai.sc.gov.br</a> |
| Maria Malvina Zabini           | Atendente de unidade de Saúde | 2182601   | <a href="mailto:manutencao2.sms@itajai.sc.gov.br">manutencao2.sms@itajai.sc.gov.br</a>       |

### II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

#### 2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A Secretaria Municipal de Saúde de Itajaí/SC é responsável pela garantia do transporte eletivo de pacientes para a realização de procedimentos, consultas e tratamentos no âmbito do Sistema Único de Saúde. Trata-se de atividade essencial para a continuidade do cuidado e para o acesso da população aos serviços de saúde.

Atualmente, a demanda por transporte eletivo de pacientes apresenta volume superior à capacidade operacional disponível, considerando a frota existente composta por 5 (cinco) ambulâncias. Esse cenário tem resultado em alta taxa de utilização dos veículos, elevado tempo de circulação e crescimento progressivo da quilometragem anual, com reflexos na disponibilidade do serviço.

Além disso, a estrutura atualmente empregada demanda gastos recorrentes com manutenção, abastecimento e paradas para reparos, fatores que podem impactar a continuidade, a eficiência operacional e o planejamento orçamentário do serviço de transporte eletivo.

Diante desse contexto, evidencia-se a necessidade de avaliar soluções capazes de assegurar, de forma contínua, segura e adequada, o transporte eletivo de pacientes atendidos pela rede municipal de saúde, observando-se critérios de economicidade, eficiência, sustentabilidade operacional e atendimento ao interesse público

#### 3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A previsão de contratação dos serviços está incluída no Plano Anual de Contratações – PCA 2025 da Secretaria Municipal de Saúde.

#### **4. Descrição dos requisitos do potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Para o atendimento da necessidade de transporte eletivo de pacientes no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde de Itajaí/SC, eventuais soluções a serem avaliadas no presente Estudo Técnico Preliminar deverão observar, de forma geral, os seguintes requisitos essenciais:

- Adequação à finalidade do serviço

A solução deverá ser compatível com a atividade de transporte eletivo de pacientes, garantindo condições de segurança, conforto e continuidade do atendimento, em conformidade com as normas sanitárias e de trânsito aplicáveis.

- Disponibilidade operacional

A solução deverá possibilitar a oferta contínua do serviço, com nível adequado de disponibilidade dos veículos ou meios empregados, de modo a atender à demanda ordinária do transporte eletivo, reduzindo riscos de interrupções.

- Condições de segurança e regularidade

Os meios utilizados deverão apresentar condições regulares de funcionamento, conservação e segurança, compatíveis com a natureza do serviço, observadas as exigências legais e regulamentares vigentes para transporte de pacientes

- Manutenção e suporte operacional

A solução deverá prever mecanismos que assegurem a manutenção adequada dos veículos empregados, de modo a mitigar indisponibilidades e garantir a eficiência operacional durante a execução do serviço.

- Gestão e controle do serviço

Deverá ser possível o acompanhamento e a fiscalização da execução do serviço pela Administração, mediante mecanismos que permitam o controle operacional, a rastreabilidade das atividades e a apuração de eventuais ocorrências.

- Conformidade legal e regulatória

A solução deverá atender integralmente à legislação aplicável, às normas técnicas da área da saúde e aos requisitos de trânsito e seguro pertinentes à prestação do serviço de transporte de pacientes.

- Viabilidade econômica

A solução deverá apresentar compatibilidade entre custo e benefício, considerando o custo total ao longo do período de utilização, bem como os impactos orçamentários e financeiros para a Administração.

| Item | Material/Serviço | Unid. | Qtde | Valor unitário | Valor Total x12 |
|------|------------------|-------|------|----------------|-----------------|
|------|------------------|-------|------|----------------|-----------------|

|   |   |         |   |             |                |
|---|---|---------|---|-------------|----------------|
| 1 | <p>A locação deve ser de um veículo zero quilômetro, do tipo furgão CDI com capacidade de 10 m3, configurado como ambulância branca eletivo tipo A. O veículo precisa possuir maca reserva, ser plotado no padrão do município e contar com ar-condicionado, direção hidráulica/elétrica e vidros elétricos.</p> <p>O ano de fabricação do veículo deve ser não inferior a 2024 e o ano do modelo não inferior a 2025. Além disso, o veículo precisa ser equipado com rastreador veicular e seguro total, inclusive para terceiros. É obrigatório que o licenciamento esteja em dia e que o veículo atenda às normas mínimas de segurança das resoluções do DENATRAN. O serviço de locação inclui manutenções preventivas e corretivas, mas não há o fornecimento de motorista.</p> | Unidade | 5 | R\$9.500,00 | R\$ 570.000,00 |
|---|---|---------|---|-------------|----------------|

### III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

#### 6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Para atender à necessidade de transporte eletivo de pacientes, a Secretaria Municipal de Saúde analisou as seguintes alternativas de solução:

##### a) Aquisição de Frota Própria de Ambulâncias:

- **Descrição:** Consiste na compra de ambulâncias pela própria Administração Pública.
- **Vantagens:** Controle total sobre os veículos e sua disponibilidade.
- **Desvantagens:** Alto custo inicial de investimento; custos contínuos de manutenção, licenciamento, seguros, combustível e depreciação; necessidade de equipe própria para gestão da frota e motoristas (se aplicável, embora o objeto seja "sem motorista"); burocracia para descarte de veículos antigos; risco de ociosidade em períodos de baixa demanda.

##### b) Contratação de Empresas para Transportes Pontuais (Serviços Avulsos):

- **Descrição:** Contratar empresas de transporte de pacientes por corrida ou demanda específica, sem um contrato de locação mensal fixa.
- **Vantagens:** Flexibilidade para acionar o serviço apenas quando necessário; ausência de custos fixos.
- **Desvantagens:** Dificuldade em garantir a disponibilidade imediata dos veículos em picos de demanda; custo unitário por transporte potencialmente mais elevado; falta de padronização na qualidade dos veículos; maior burocracia administrativa para gerenciar múltiplos contratos pontuais.

##### c) Contratação de Empresa Especializada para Locação Mensal de Ambulâncias (Solução Escolhida):

- **Descrição:** Contratar uma empresa que disponibilize mensalmente as ambulâncias, com todas as responsabilidades de manutenção, licenciamento e seguro por parte da contratada, sem o fornecimento de motorista.
- **Vantagens:**
  - **Economicidade:** Evita o alto custo inicial de aquisição e os custos indiretos de manutenção, seguro e depreciação de frota própria. O pagamento é pelo uso/disponibilidade mensal, o que otimiza o orçamento.

- **Flexibilidade e Disponibilidade:** Garante a disponibilidade contínua dos veículos por um período determinado, permitindo o planejamento e a agilidade nos transportes eletivos.
- **Redução de Carga Administrativa:** A responsabilidade pela manutenção, documentação e gestão dos veículos é da empresa contratada, liberando a equipe da Secretaria para suas atividades-fim.
- **Padronização e Qualidade:** A contratação por meio de licitação permite exigir padrões de qualidade e conformidade dos veículos, com garantias contratuais.
- **Mitigação de Riscos:** A empresa contratada assume os riscos de avaria, manutenção e substituição de veículos, minimizando impactos para a Administração.
- **Desvantagens:** Exige um processo licitatório formal.

#### **Justificativa Técnica e Econômica da Escolha da Solução (Alternativa c):**

A contratação de empresa especializada para a locação mensal de ambulâncias tipo A, sem motorista, é a solução **mais vantajosa técnica e economicamente** para a Secretaria Municipal de Saúde. Ela oferece o equilíbrio ideal entre custo-benefício e garantia de serviço.

Tecnicamente, esta modalidade assegura que a Secretaria terá acesso a veículos em perfeito estado de conservação, com manutenção em dia e toda a documentação necessária, sem a necessidade de gerenciar uma frota própria ou se preocupar com as complexidades da manutenção de veículos especializados. A padronização dos veículos e a exigência de maca reserva contribuem para a qualidade e segurança do transporte.

Economicamente, a locação elimina os custos de capital inicial e os custos fixos elevados de uma frota própria (depreciação, seguros, licenciamento, manutenções imprevistas). O pagamento mensal, conforme a disponibilidade contratada, permite uma previsibilidade orçamentária e a otimização dos recursos públicos, direcionando investimentos para a atividade-fim da saúde.

Portanto, a locação de ambulâncias **é a solução mais eficiente e segura para garantir a continuidade e qualidade do transporte eletivo de pacientes no município.**

#### **6.1. Preferência ME/EPP:**

( ) Sim

(x) Não

Justifica-se a não observância da Lei Nº 7.785/2025, tendo em vista a impossibilidade de identificar, em pesquisa de mercado, a existência de fornecedores competitivos enquadrados nessa categoria e sediados local e regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas neste instrumento convocatório. A ausência de parâmetros que afastem esses riscos, poderá acarretar prejuízo e desvantagem à Administração, pela inexistência de um ambiente competitivo real entre microempresas e empresas de pequeno porte, para a disputa de respectiva pretensão contratual. A isso tudo, some-se o problema de contratação de empresa de pequeno porte em contratações para as quais elas não possuem efetivas condições de suportar as nuances da contratação com o Poder Público, com a possibilidade de conduzir um certame fracassado. Demais disso, é notório que a restrição à participação de outras empresas, apesar de amparada pela Lei Complementar nº 123, de 2006, não é absoluta. De todo modo, as ME e EPP terão garantidos as suas prerrogativas de tratamento diferenciado e favorecido, dispostos na Lei Complementar nº 123, de 2006, razão pela qual decisão preserva a competitividade do certame e garante a isonomia.

#### **7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Valor total estimado para a locação mensal de 5 (cinco) ambulâncias tipo A, com maca reserva e plotada, será de valor anual estimado de R\$ 570.000,00 ( Quinhentos e setenta mil reais).

#### **IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA**

##### **8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A partir da análise das necessidades relacionadas ao transporte eletivo de pacientes, bem como da avaliação comparativa das alternativas disponíveis, identificou-se como solução mais adequada a adoção de modelo que assegure a disponibilização contínua de ambulâncias em quantidade suficiente para atender à demanda regular do serviço.

Dentre as opções analisadas, a disponibilização de ambulâncias por meio de contratação externa mostrou-se compatível com os requisitos operacionais, técnicos e econômicos identificados no estudo, sobretudo no que se refere à necessidade de garantir a continuidade do serviço, reduzir riscos de indisponibilidade operacional e conferir maior previsibilidade aos custos associados ao transporte eletivo de pacientes.

A solução selecionada contempla a disponibilização de quantitativo compatível com a capacidade atualmente empregada no serviço, permitindo o atendimento da demanda ordinária sem prejuízo à qualidade e à segurança do transporte dos usuários da rede municipal de saúde.

Essa alternativa mostrou-se aderente aos princípios da eficiência e da economicidade, considerando o custo total envolvido, a flexibilidade operacional e a mitigação de riscos associados à indisponibilidade de frota, devendo sua implementação ser detalhada nas etapas posteriores do processo de contratação.

##### **9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

No âmbito do presente Estudo Técnico Preliminar, foi analisada a viabilidade do parcelamento do objeto, considerando-se os aspectos técnicos, operacionais e econômicos relacionados à prestação do serviço de transporte eletivo de pacientes.

A divisão do objeto em parcelas independentes foi avaliada quanto à sua capacidade de ampliar a competitividade, reduzir custos, facilitar a execução contratual e mitigar riscos operacionais. Contudo, verificou-se que a prestação do serviço demanda uniformidade operacional, padronização mínima dos procedimentos e integração da gestão do transporte, de modo a assegurar a continuidade, a segurança e a confiabilidade do atendimento aos usuários do sistema de saúde.

Além disso, a eventual fragmentação da contratação poderia acarretar maior complexidade na gestão e fiscalização dos contratos, com potencial aumento de custos administrativos e riscos de descontinuidade do serviço, especialmente em situações de indisponibilidade parcial de fornecedores distintos.

Do ponto de vista econômico, não foram identificados ganhos relevantes de escala ou redução significativa de custos com o parcelamento que compensassem os riscos operacionais e administrativos associados. Nesse contexto, entendeu-se que a contratação de forma integrada atende de maneira mais eficiente ao interesse público, preservando a economicidade, a qualidade do serviço e a adequada gestão contratual.

Dessa forma, conclui-se, de maneira motivada, pela não adoção do parcelamento do objeto, sem prejuízo da observância dos princípios da competitividade, isonomia e vantajosidade na etapa subsequente do processo de contratação.

##### **10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A presente contratação não possui dependência direta de outros contratos para sua execução, uma vez que a locação das ambulâncias Tipo A inclui todos os requisitos necessários ao funcionamento adequado dos veículos, tais como manutenção preventiva e corretiva, seguro total, rastreamento e licenciamento.

Entretanto, existem contratações correlatas no âmbito da Administração que se relacionam operacionalmente ao uso das ambulâncias tais como:

- Contratos de serviços de saúde e regulação, responsável pelo encaminhamento e agendamento dos transportes eletivos;

- Contratos de combustível, necessários para o abastecimento dos veículos;
- Contratos de manutenção predial das unidades, que podem influenciar na guarda e no ponto de apoio dos veículos;
- Recursos humanos próprios da Administração, responsável pela condução dos veículos, já que o motorista não faz parte desta contratação.

Tais contratações não impedem nem condicionam a execução do objeto, sendo apenas complementares ao pleno funcionamento do serviço de transporte sanitário eletivo.

#### **11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A contratação por locação visa à economicidade e à eficiência na gestão pública. Previne custos elevados com aquisição, manutenção e gestão de uma frota própria, otimizando a alocação de recursos financeiros. Permite que os servidores da Secretaria de Saúde se dediquem integralmente às atividades-fim, enquanto a empresa contratada gerencia a frota, a manutenção e as responsabilidades dos veículos. Os resultados esperados incluem a melhoria da qualidade do atendimento e ampliação do mesmo à população e a segurança dos pacientes, garantindo a disponibilidade de veículos adequados para o transporte eletivo.

#### **12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Antes da celebração do contrato, a Administração deverá adotar as seguintes providências:

- Verificar a disponibilidade orçamentária e emitir a correspondente reserva de dotação para garantir a execução contratual.
- Concluir e publicar o edital, assegurando que todas as especificações técnicas das ambulâncias Tipo A estejam claras e alinhadas ao Estudo Técnico Preliminar.
- Realizar ampla pesquisa de preços, com registros de fontes confiáveis, para assegurar a compatibilidade dos valores com o mercado.
- Confirmar a regularidade fiscal, trabalhista e jurídica da empresa vencedora, conforme os requisitos de habilitação.
- Definir pontos de apoio e guarda dos veículos, garantindo local adequado para início e término das atividades.
- Indicar os servidores responsáveis pela fiscalização do contrato, formalizando a designação no sistema oficial.
- Planejar a logística de alocação dos motoristas próprios da Administração, visto que estão incluídos na contratação.
- Verificar a conformidade dos veículos entregues, após adjudicação, quanto ao padrão visual, equipamentos e requisitos obrigatórios.

Essas providências asseguram que a contratação ocorra com regularidade, eficiência e segurança operacional.

#### **13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A execução dos serviços de locação de ambulâncias, por envolver o uso de veículos automotores, pode gerar impactos ambientais. Com a finalidade de mitigar esses possíveis impactos e promover práticas sustentáveis, serão adotadas e exigidas da empresa contratada as seguintes medidas:

- **Emissão de Poluentes Atmosféricos:**
  - **Impacto:** Veículos automotores emitem gases poluentes (CO, NOx, MP, entre outros) que contribuem para a poluição do ar e o efeito estufa.
  - **Medida Mitigadora:** A empresa contratada deverá manter a frota de veículos em perfeitas condições de manutenção, com revisões periódicas e certificação de inspeção veicular, visando à redução das emissões. Será incentivada a utilização de veículos mais novos e com tecnologias que minimizem a emissão de poluentes.
- **Geração de Resíduos (Óleo, Pneus, Baterias):**
  - **Impacto:** O descarte inadequado de óleos lubrificantes, pneus e baterias pode contaminar o solo e a água, além de representar riscos à saúde pública.
  - **Medida Mitigadora:** A empresa contratada será responsável pela destinação final ambientalmente adequada de todos os resíduos gerados pela manutenção dos veículos (óleo usado, pneus inservíveis, baterias), em conformidade com a legislação ambiental vigente e as normas específicas para cada tipo de resíduo. Deverá apresentar comprovantes de descarte e reciclagem, quando aplicável.
- **Consumo de Combustível:**
  - **Impacto:** O consumo de combustíveis fósseis contribui para a exaustão de recursos naturais e a emissão de gases de efeito estufa.
  - **Medida Mitigadora:** A empresa será incentivada a adotar práticas de direção eficiente e a otimizar as rotas para o transporte, buscando minimizar o consumo de combustível.
- **Ruído:**
  - **Impacto:** Veículos automotores podem gerar ruído excessivo, causando incômodo à população.
  - **Medida Mitigadora:** A empresa deverá garantir que os veículos estejam em bom estado de conservação, com sistemas de escapamento adequados, para minimizar a emissão de ruídos.

A Secretaria Municipal de Saúde buscará a inclusão de critérios de sustentabilidade nesta contratação, incentivando práticas que visem à redução do impacto ambiental.

#### 14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

| INTEGRANTE TÉCNICO   |
|--|
| <b>Antônio Rodrigues Cabral Filho</b><br>Matrícula: 2692701<br><br><b>Maria Malvina Zabini</b><br>Matrícula: 2182601<br>Itajaí, 04 de setembro de 2025 |
| INTEGRANTE REQUISITANTE  |
| <b>Murilo Fernandes Linhares</b><br>Matrícula: 2693901<br><br>Itajaí, 04 de setembro de 2025   |

**15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

**Itajaí/SC, 02 de dezembro 2025.**

---

**Dra. Mylene Martins Lavado**

Secretária Municipal de Saúde

---

**Murilo Fernandes Linhares**

Diretor Administrativo

---

**Antônio Rodrigues Cabral Filho**

Gerente de Frotas

---

**Maria Malvina Zabini**

Atendente de Unidade de Saúde