

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

O Estudo Técnico Preliminar foi realizado de acordo com os elementos previstos no §1º do art. 18 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

**Objetivo:** Analisar a viabilidade e pertinência da contratação de empresa para a prestação de serviço de instalação, manutenção e conservação das lixeiras públicas do Município de Itajaí, com dedicação exclusiva de equipe e equipamentos, para a Secretaria Municipal de Obras de Itajaí, conforme definido no DFD.

A contratação decorre do limite de prorrogação contratual da atual empresa prestadora de serviços, através do contrato **012/2021**. O objeto está alinhado às diretrizes de economicidade, eficiência e continuidade do serviço público, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

**Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de Obras**

### **I – INFORMAÇÕES GERAIS**

#### **1. Equipe de Planejamento**

Nome	cargo	Matrícula	E-mail
Paulo Ricardo da Silva	Assessor	1629502	Paulo.ricardo@itajai.sc.gov.br
Adilaine Cristina Furtado	Assessora	1408805	<a href="mailto:Adilaine.furtado@itajai.sc.gov.br">Adilaine.furtado@itajai.sc.gov.br</a>
Ana Paula Pelegrini	Assessora	1097803	Ana.pelegrini@itajai.sc.gov.br

### **II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL**

#### **2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

A Secretaria Municipal de Obras é responsável pela implantação, conservação e manutenção do mobiliário urbano do Município de Itajaí, incluindo as lixeiras públicas instaladas em vias, praças, parques e demais espaços de uso coletivo. Esses equipamentos desempenham papel essencial na organização urbana, na limpeza pública e na preservação ambiental, contribuindo para a correta destinação dos resíduos sólidos e para a melhoria da qualidade de vida da população.

O contrato atualmente vigente para execução dos serviços de instalação, manutenção e conservação das lixeiras públicas, Contrato nº 012/2021, encontra-se em fase de encerramento em razão do atingimento do prazo máximo legal de prorrogação, com término previsto para 31 de janeiro de 2026, não sendo possível sua continuidade. A inexistência de nova contratação acarretará a interrupção dos serviços,



comprometendo a manutenção dos equipamentos já instalados e a reposição daqueles danificados, vandalizados ou inoperantes.

A ausência de manutenção contínua das lixeiras públicas resulta em degradação do mobiliário urbano, aumento do descarte irregular de resíduos, poluição visual, riscos à saúde pública e elevação dos custos com limpeza corretiva. Além disso, a deterioração desses equipamentos impacta negativamente a imagem urbana e a efetividade das políticas públicas voltadas à limpeza e ao ordenamento dos espaços públicos.

Ressalta-se que a Secretaria Municipal de Obras não dispõe de estrutura própria, equipe especializada ou recursos materiais suficientes para executar diretamente, de forma contínua e eficiente, as atividades de instalação, manutenção e conservação das lixeiras públicas em todo o território municipal. Diante desse cenário, torna-se necessária a contratação de empresa especializada, capaz de assegurar a continuidade do serviço, a adequada conservação dos equipamentos e o atendimento tempestivo às demandas do Município.

### **3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano de Contratações Anual (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

A contratação destes serviços está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA), como item essencial para garantir a manutenção urbana eficiente no município de Itajaí.

### **4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

Trata-se de serviço de execução indireta, a ser prestado por empresa especializada, considerando que a Administração não dispõe de frota própria suficiente e disponível para atender, de forma contínua e simultânea, as demandas regionais identificadas. A contratação possui natureza continuada, em razão da recorrência das atividades de transporte e apoio logístico necessárias à manutenção e conservação urbana.

Os principais requisitos da potencial contratação compreendem, de forma não exaustiva:

- a) Disponibilização de caminhão apto ao transporte de materiais, equipamentos e insumos utilizados nas atividades da SMO;
- b) Fornecimento de motorista pela contratada, devidamente habilitado e capacitado para condução do veículo e apoio às atividades correlatas, observada a legislação de trânsito vigente;
- c) Disponibilidade contínua dos veículos, de modo a assegurar a regularidade dos serviços durante toda a vigência contratual;
- d) Responsabilidade da contratada pelos custos operacionais, tais como manutenção preventiva e corretiva, seguro, encargos trabalhistas e demais despesas inerentes à prestação do serviço, conforme vier a ser definido no Termo de Referência;

**Secretaria Municipal de Obras**

Rua José Pereira Liberato, 1899 – Bairro São João  
CEP 88.304-400 - Itajaí/SC Telefone: (47) 3228-7979 ou (47) 3348-0303



e) Observância de critérios mínimos de segurança e conservação dos veículos, garantindo condições adequadas de uso e mitigação de riscos operacionais;

Quanto à duração, a contratação deverá possuir vigência inicial de 12 (doze) meses, considerando a natureza continuada do serviço e a necessidade de garantir previsibilidade e eficiência operacional, podendo ser prorrogada nos termos da legislação vigente, desde que demonstrada a vantajosidade para a Administração.

**5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

As quantidades estimadas para a presente contratação foram definidas com base na **demanda operacional atual da Secretaria Municipal de Obras – SMO**, considerando a necessidade de atendimento realizada pelo atual contrato.

Para atendimento adequado das demandas identificadas, estima-se a necessidade de:

**Composição**

Cargo	Quantidade	Especificação
Encarregado – com experiência mínima de 2 anos – (CNH ‘C’)	1	Responsável pela condução e controle da equipe – experiência necessária tendo em vista que o veículo irá acessar diversas áreas urbanas do município.
Auxiliar	4	Para auxiliar todas as demandas de serviços.

**Equipamentos**

Equipamento	Quantidade	Especificação
Caminhão 3/4	1	Máximo 5 anos – com cabine para transporte de passageiros - equipado com Baú - carroceria fechada de alumínio, porta de carga e descarga lateral e traseira. 100% Plotado – cavalo e baú – com arte da SMO.
EPI's	-	Placa de sinalização, luvas, óculos de proteção, protetor auricular e colete refletivo, cones de sinalização, entre outros



### III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

**6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).**

Para atendimento da necessidade relacionada à disponibilização de veículos adequados para apoio às atividades da Secretaria Municipal de Obras – SMO, procedeu-se à análise das **alternativas existentes no mercado**, considerando aspectos técnicos, operacionais, econômicos e administrativos, a fim de identificar a solução mais adequada ao interesse público.

No levantamento realizado, foram identificadas as seguintes opções:

**a) Prestação contínua com equipe exclusiva e caminhões dedicados**

- A empresa fornece caminhão, encarregado e auxiliares, com operação diária e disponibilidade integral.
- É o modelo atualmente utilizado e o que garante maior eficiência e resposta rápida às demandas da população.
- Permite planejamento da rota, otimização de custos e padronização da prestação do serviço.

**b) Prestação sob demanda (via registro de preços por manutenção/unidade)**

- As empresas seriam acionadas conforme necessidade.
- Embora possa reduzir custos fixos, apresenta alto risco de atrasos, baixa previsibilidade e incapacidade de atender a picos de demanda.
- Identificado como inadequado devido à natureza diária e permanente de manutenção das lixeiras públicas.

**c) Execução direta pela administração (meios próprios)**

- Requereria aquisição de caminhão baú, contratação de motoristas e auxiliares, treinamento e manutenção operacional.
- A SMO não dispõe de frota reserva, nem quadro de pessoal suficiente para absorver as funções.
- A alternativa é tecnicamente inviável e economicamente antieconômica.

#### 6.1. Comparativo das soluções

Com base no levantamento mercadológico realizado, procedeu-se à análise comparativa das alternativas identificadas, considerando critérios de viabilidade técnica, econômica e operacional, bem como a capacidade de atendimento às necessidades da Secretaria Municipal de Obras – SMO e dos Centros de Atendimento ao Cidadão – CAC's.



Solução	Viabilidade Técnica	Viabilidade Econômica	Atendimento à Continuidade do Serviço	Observações
Aquisição de Caminhão e contratação de efetivo.	Baixa	Baixa	Alta	Exige elevado investimento inicial, custos permanentes de manutenção e disponibilidade de mão de obra própria, atualmente insuficiente.
Registro de Preço por Hora	Média	Média	Baixa	Atende demandas pontuais, porém não assegura disponibilidade contínua, prejudicando programação e atendimento a emergências.
Contratação continuada por contrato, com equipe e equipamentos	Alta	Alta	Alta	Garante disponibilidade permanente da equipe, previsibilidade operacional e melhor relação custo-benefício.

#### **7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisas preliminares de mercado e em contratações similares, considerando a natureza do serviço, a disponibilidade contínua da equipe e do veículo.

De forma preliminar, apurou-se o valor para 12 meses de R\$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais).

Ressalta-se que a Secretaria Municipal de Obras dispõe de dotação orçamentária no valor de R\$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais) para o exercício de 2026, suficiente para suportar a contratação pretendida, observada a regular execução orçamentária e financeira.

A estimativa apresentada possui caráter preliminar, destinada à avaliação da viabilidade econômico-financeira da contratação no âmbito do Estudo Técnico Preliminar, sendo os valores detalhados, as memórias de cálculo e as fontes de pesquisa consolidados no Termo de Referência e nos documentos que instruirão o processo licitatório.

#### **IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA**

##### **8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Optou-se pela contratação de modalidade contínua com regime de dedicação exclusiva de mão de obra. A justificativa para essa escolha é fundamentada nos seguintes fatores:

**Secretaria Municipal de Obras**

Rua José Pereira Liberato, 1899 – Bairro São João  
CEP 88.304-400 - Itajaí/SC Telefone: (47) 3228-7979 ou (47) 3348-0303



- Técnica: A necessidade de atendimento ágil e diário para as demandas exige que a equipe esteja integralmente disponível.
- Econômica: Contratar sob regime contínuo garante previsibilidade orçamentária e eficiência no planejamento das operações, reduzindo custos decorrentes de atrasos ou respostas insuficientes.

Com base nos dados obtidos, verificou-se que o serviço ora pretendido é comum no mercado e pode ser contratado com base na Lei nº 14.133/2021, por meio de processo licitatório adequado, na modalidade Pregão na forma eletrônica, conforme critérios de vantajosidade.

Dessa forma, a solução escolhida atende aos requisitos técnicos, operacionais e econômicos, garantindo eficiência e conformidade legal para a execução das atividades demandadas pela SMO.

### **9. Justificativa para Contratação por licitação de serviços contínuos com dedicação exclusiva de mão de obra**

A presente contratação, cujo objeto consiste na prestação de serviços contínuos, envolvendo a instalação de novas lixeiras públicas, bem como a manutenção e conservação das existentes, com fornecimento de mão de obra com dedicação exclusiva, encontra-se alinhada com os princípios e exigências da Lei nº 14.133/2021.

Ainda que as atividades possuam caráter cotidiano, previsível e permanente, não se trata de atividade-fim típica da Administração Pública, tampouco de funções que requeiram vínculo estatutário ou o exercício de poder de decisão ou autoridade. São, portanto, passíveis de execução indireta, desde que respeitadas as condições legais.

A opção pela prestação de serviço contínuo com dedicação exclusiva de equipe contratada decorre de diagnóstico técnico que aponta:

- I. A necessidade permanente de atendimento a ordens de serviços emergências e programadas;
- II. A inviabilidade de execução direta devido à ausência de pessoal próprio em número e capacitação suficientes, bem como à indisponibilidade de frota e equipamentos operacionais adequados;
- III. A impossibilidade de adoção do modelo por hora (registro de preços), que se revelou antieconômico e ineficaz frente à natureza contínua das demandas.

Conforme dispõe o art. 6º, XXII e XXIII, art. 11 e art. 105 da NLLC, a Administração pode contratar serviços de natureza contínua, desde que observados os princípios da legalidade, economicidade, vantajosidade e eficiência, todos devidamente demonstrados no presente Estudo Técnico Preliminar.

#### **No tocante à dedicação exclusiva da mão de obra, cabe destacar que:**

- I. A empresa contratada será integralmente responsável pela gestão de pessoal, supervisão técnica, fornecimento de EPI's e atendimento às normas de segurança e desempenho;
- II. A atuação da Administração se restringirá ao acompanhamento técnico e à fiscalização contratual, conforme preveem os arts. 117 a 120 da NLLC;

**Secretaria Municipal de Obras**

Rua José Pereira Liberato, 1899 – Bairro São João  
CEP 88.304-400 - Itajaí/SC Telefone: (47) 3228-7979 ou (47) 3348-0303



- III. As condições contratuais estabelecerão mecanismos de fiscalização do desempenho, metas e controle por resultados, nos termos do art. 103 da NLLC.

A contratação também está em consonância com o entendimento consolidado do Tribunal de Contas da União, que admite a contratação de serviços contínuos com dedicação exclusiva, desde que observados os requisitos legais e vedada a subordinação direta. A título exemplificativo:

“A terceirização de atividades instrumentais à consecução dos objetivos institucionais da Administração é permitida, desde que haja adequada supervisão e fiscalização do contrato e que não haja subordinação direta dos empregados da contratada aos servidores públicos.” (TCU – Acórdão 2.876/2018 – Plenário).

Portanto, a contratação não caracteriza terceirização ilícita, mas sim instrumento legítimo de gestão contratual, dentro dos limites legais, com o objetivo de garantir continuidade e eficiência de serviços públicos essenciais, conforme entendimento pacífico do Tribunal de Contas da União (Acórdão TCU 2.876/2018 – Plenário).

**10. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

O parcelamento não será aplicável devido à necessidade de que os equipamentos, bem como a mão de obra, deverão estar trabalhando diariamente e a contratação separada de cada posto de serviço e do equipamento trará atrasos, prejuízos para o atendimento das demandas de instalação e manutenção das lixeiras públicas.

**11. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

O objeto da presente contratação não possui vinculação direta ou interdependência com outros contratos vigentes. Trata-se de contratação específica destinada a complementar as atividades de manutenção, conservação e zeladoria urbana executadas pela Secretaria Municipal de Obras.

Dessa forma, a contratação atua como medida de apoio e reforço operacional, sem caracterizar sobreposição contratual, garantindo a eficiência na execução dos serviços públicos essenciais enquanto se mantêm as atividades regulares da Secretaria Municipal de Obras.

**12. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Com a implementação da solução escolhida, a Administração pretende alcançar resultados concretos em termos de economicidade, eficiência operacional e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.





Espera-se, como resultado principal, a garantia de disponibilidade contínua de equipe veículo adequados para apoio às atividades da Secretaria Municipal de Obras – SMO, assegurando a regularidade dos serviços de manutenção e conservação urbana.

Em termos financeiros, a contratação possibilita planejamento orçamentário mais eficiente, com custos definidos e proporcionais à necessidade do serviço, assegurando melhor controle dos gastos públicos e alinhamento aos princípios da economicidade, da eficiência e do interesse público.

### **13. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

Previamente à celebração do contrato, a Administração deverá adotar as seguintes providências, com vistas a assegurar a regularidade, a viabilidade técnica e a adequada execução do objeto:

#### **13.1. Verificação de documentos de habilitação**

Conferência da documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, previdenciária e econômico-financeira da empresa vencedora, em conformidade com a legislação vigente e com as exigências estabelecidas no instrumento convocatório.

#### **13.2. Conferência das condições técnicas dos equipamentos e qualificação da equipe proposta**

Verificação das condições técnicas do caminhão a ser disponibilizado, bem como da regularidade e adequação dos postos de serviços indicados, assegurando que atendam aos requisitos mínimos de segurança, habilitação e capacitação necessários à execução do serviço.

#### **13.3. Aprovação do Plano de Trabalho**

Análise e aprovação do Plano de Trabalho a ser apresentado pela contratada, contemplando a organização operacional, a alocação dos veículos por lote, os procedimentos de atendimento às demandas e as rotinas de comunicação com a fiscalização da Administração.

### **14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)**

A execução dos serviços de instalação, manutenção e conservação das lixeiras públicas pode gerar impactos ambientais pontuais, os quais foram identificados e analisados, bem como definidas as respectivas medidas mitigadoras, visando minimizar ou eliminar eventuais efeitos negativos ao meio ambiente e ao espaço urbano.

a) Geração de resíduos sólidos provenientes da substituição ou remoção de lixeiras danificadas





**Impacto:** Geração de resíduos metálicos, plásticos e componentes estruturais que, se descartados de forma inadequada, podem causar poluição ambiental e ocupação indevida de áreas públicas.

**Medida mitigadora:** A contratada deverá promover a segregação dos materiais removidos, garantindo a destinação ambientalmente adequada, priorizando reciclagem, reutilização ou encaminhamento a locais devidamente licenciados, conforme orientação da Secretaria Municipal de Obras.

**b) Descarte inadequado de resíduos durante as atividades de manutenção**

**Impacto:** Possível descarte irregular de sobras de materiais, embalagens, parafusos, suportes ou partes danificadas das lixeiras, ocasionando poluição visual e risco ambiental.

**Medida mitigadora:** Exigir que a empresa contratada realize a coleta imediata de todos os resíduos gerados durante os serviços, mantendo o local de intervenção limpo e organizado, com transporte e destinação final adequados.

**c) Emissão de ruídos e transtornos temporários em áreas públicas**

**Impacto:** Geração de ruído durante atividades de instalação, retirada ou reparo das lixeiras, especialmente em áreas residenciais, praças e espaços de grande circulação.

**Medida mitigadora:** Planejamento das atividades em horários compatíveis com a rotina urbana, utilização de ferramentas em bom estado de conservação e execução dos serviços de forma a reduzir o tempo de intervenção.

**d) Risco de danos ao solo, calçadas ou pavimentação durante a instalação ou manutenção**

**Impacto:** Possíveis danos ao pavimento, calçadas, áreas ajardinadas ou mobiliário urbano adjacente durante a fixação, remoção ou substituição das lixeiras.

**Medida mitigadora:** Adoção de técnicas adequadas de instalação e manutenção, utilização de ferramentas apropriadas e capacitação da equipe, bem como recomposição imediata de eventuais danos causados ao espaço público.

**e) Risco de poluição visual decorrente de equipamentos danificados ou mal conservados**

**Impacto:** Lixeiras quebradas, enferrujadas ou sem manutenção adequada podem comprometer a estética urbana e incentivar o descarte irregular de resíduos.

**Medida mitigadora:** Estabelecimento de rotinas de manutenção preventiva e corretiva, com substituição tempestiva de lixeiras inoperantes e conservação adequada dos equipamentos instalados.

**f) Risco à segurança de pedestres e usuários dos espaços públicos durante a execução dos serviços**

**Impacto:** Possibilidade de acidentes durante a instalação ou manutenção das lixeiras em vias, calçadas e áreas de circulação.

**Medida mitigadora:** Utilização obrigatória de equipamentos de proteção individual e coletiva, sinalização adequada do local de trabalho, isolamento da área quando necessário e cumprimento das normas de segurança do trabalho e de trânsito.



## 14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

### INTEGRANTE TÉCNICO:



Documento assinado digitalmente

**PAULO RICARDO DA SILVA**

Data: 03/02/2026 14:50:10-0300

Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Paulo Ricardo da Silva

**Matrícula: 1629502**

### INTEGRANTE REQUISITANTE:



Documento assinado digitalmente

**ADILAINE CRISTINA FURTADO**

Data: 03/02/2026 15:48:36-0300

Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Adilaine Cristina Furtado

**Matrícula: 1408805**



Documento assinado digitalmente

**ANA PAULA PELEGRINI**

Data: 04/02/2026 14:08:46-0300

Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Ana Paula Pelegrini

**Matrícula: 1097803**

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

***Datado e assinado digitalmente.***

**Itajaí/SC, 20 de janeiro de 2026.**

TARCIZO

ZANELATO:37884131900

Assinado de forma digital por

TARCIZO ZANELATO:37884131900

Dados: 2026.02.03 14:22:49 -03'00'

---

**Tarcizio Zanelato**  
Secretário de Obras

**Secretaria Municipal de Obras**

Rua José Pereira Liberato, 1899 – Bairro São João  
CEP 88.304-400 - Itajaí/SC Telefone: (47) 3228-7979 ou (47) 3348-0303