

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Campanha de Mutirão de Castração e Microchipagem de Cães e Gatos

1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade analisar a necessidade, a viabilidade técnica, econômica e operacional da contratação de serviços para execução de **mutirões de castração cirúrgica com microchipagem de cães e gatos**, por meio de **unidades móveis**, em bairros do Município de Itajaí.

A demanda decorre das atribuições institucionais do **Instituto Itajaí Sustentável (INIS)**, por meio da **Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais**, responsável pela formulação e execução das políticas públicas municipais de proteção, bem-estar animal, controle populacional e mitigação de riscos sanitários associados à fauna urbana.

2. CONTEXTO, PROBLEMA PÚBLICO E JUSTIFICATIVA

O Município de Itajaí enfrenta, de forma contínua, desafios relacionados à superpopulação de cães e gatos, caracterizados por:

- elevado número de ninhadas indesejadas;
- aumento de situações de abandono, especialmente em áreas de maior vulnerabilidade social;
- crescimento das solicitações de resgate e acolhimento junto à UAPA;
- pressão constante sobre a estrutura pública de atendimento animal;
- agravamento de riscos sanitários, com destaque para a **esporotricose**, especialmente em felinos.

A esporotricose, enquanto zoonose de relevância em saúde pública, apresenta relação direta com a circulação territorial de animais não castrados, brigas, mordidas, arranhões e ferimentos, além da dificuldade de isolamento e adesão ao tratamento em contextos de vulnerabilidade social. Soma-se a isso a ocorrência de outros agravos associados à superpopulação animal, como ectoparasitoses, dermatofitoses e infecções secundárias, que reforçam o cenário de risco sanitário e sobrecarga assistencial.

Nesse contexto, a **castração associada à microchipagem** constitui a principal medida **estruturante, preventiva e sustentável** de política pública, por atuar diretamente na causa do problema, reduzindo nascimentos, abandono, circulação territorial e a necessidade de intervenções corretivas futuras.

3. OBJETIVOS DA CONTRATAÇÃO

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

3.1 Objetivo Geral

Implementar política pública estruturada de **controle populacional de cães e gatos**, com foco na prevenção do abandono, ampliação do acesso aos serviços veterinários e mitigação de riscos sanitários.

3.2 Objetivos Específicos

- Reduzir o número de ninhadas indesejadas e o abandono de animais;
- Diminuir a pressão sobre a UAPA e os serviços de resgate;
- Mitigar o crescimento da esporotricose e outros agravos associados;
- Facilitar o acesso da população de baixa renda aos serviços de castração;
- Descentralizar o atendimento, levando o serviço até próximo da residência dos tutores;
- Garantir rastreabilidade e responsabilização por meio da microchipagem.

4. QUANTITATIVO E ESCALA DA AÇÃO

Estima-se a necessidade de execução de **até 7.400 (sete mil e quatrocentas) castrações com microchipagem**, a serem realizadas **até 31 de dezembro de 2026**, conforme cronograma definido pelo INIS.

Trata-se de uma **campanha de grande porte**, contínua e territorializada, que demanda modelo de contratação flexível, capaz de absorver variações sazonais, picos de demanda e execução simultânea em diferentes bairros.

5. ANÁLISE DAS SOLUÇÕES POSSÍVEIS

5.1 Execução exclusiva pela UAPA

Limitações:

- capacidade operacional restrita;
- impossibilidade de atuação simultânea em múltiplos territórios;
- risco de sobrecarga da unidade.

Conclusão: solução insuficiente para a escala da demanda.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

5.2 Licitação tradicional com contrato único

Limitações:

- rigidez contratual;
- dependência de fornecedor único;
- dificuldade de ajuste à sazonalidade e territorialidade.

Conclusão: solução inadequada para serviço continuado e variável.

5.3 Credenciamento aberto e contínuo (SOLUÇÃO ADOTADA)

Vantagens:

- possibilidade de múltiplos prestadores;
- flexibilidade operacional;
- execução simultânea em diferentes bairros;
- mitigação de riscos de descontinuidade;
- alinhamento à Lei nº 14.133/2021.

Conclusão: solução mais eficiente, segura e adequada à natureza do serviço.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução consiste na formalização de **credenciamento aberto e contínuo** de empresas aptas a executar serviços de castração cirúrgica e microchipagem por meio de **unidades móveis**, com fornecimento integral de insumos, medicamentos, equipe técnica, assistência pós-operatória e registros em sistema oficial.

Compete ao **INIS** a definição dos bairros, locais, cronograma, fiscalização e validação dos registros.

7. FLUXO ASSISTENCIAL E RESPONSABILIDADES

7.1 Avaliação pré-operatória

Animais que apresentem, antes do início da cirurgia, condições clínicas incompatíveis com mutirão (ex.: piometra evidente, necessidade de exames ou internação) não serão operados no local, devendo ser **encaminhados à UAPA**, unidade pública municipal de referência para atendimentos de maior complexidade.

7.2 Diagnóstico intraoperatório

Condições clínicas identificadas apenas após o início do ato cirúrgico deverão ter o procedimento **obrigatoriamente concluído pela empresa credenciada**, com eventual encaminhamento posterior à sua retaguarda clínica, sob responsabilidade da empresa.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

8. COMUNICAÇÃO E MOBILIZAÇÃO SOCIAL

A efetividade da ação depende de ampla divulgação territorial, especialmente em bairros vulneráveis. Para tanto, prevê-se divulgação com veícul de som, antecedência mínima e conteúdo aprovado pelo INIS, garantindo maior adesão da população.

9. REGISTRO, CONTROLE E RASTREABILIDADE

Todos os procedimentos serão registrados no **SimplesVet**, assegurando:

- rastreabilidade por microchip;
- vinculação ao tutor e ao território;
- transparência, controle e auditabilidade;
- suporte à fiscalização e à gestão.

10. ESTIMATIVA DE CUSTOS

10.1 Custo direto dos procedimentos

Valor de referência: **R\$ 350,00 por animal.**

- 7.400 procedimentos x R\$ 350,00
- **Total estimado: R\$ 2.590.000,00 (dois milhões, quinhentos e noventa mil reais).**

Fontes recomendadas: contratações públicas comparáveis, cotações formais, bases oficiais disponíveis, notas fiscais/contratos equivalentes (quando admitido), etc.

<https://www.bc.sc.gov.br/licitacao.cfm?codigo=4234>

<https://pescariabrava.sc.gov.br/licitacao/processo-licitatorio-no-06-2025-fms-castramov/>

<https://governadorcelsoramos.sc.gov.br/licitacao/pregao-eletronico-no-90092-2025-prestacao-de-servicos-de-castracao-cirurgica-de-caes-e-gatos-por-meio-de-clinica-veterinaria-movel/>

<https://buscarlicitacao.com.br/licitacao/sc/paial/01614376000159-1-000001/2026/edital-n-pce-1-2026>

10.2 Divulgação comunitária (estimativa)

. A empresa deverá realizar divulgação prévia obrigatória da ação por meio de veículo de som, com:

- antecedência mínima de 5 (cinco) dias;
- 45 minutos no período da manhã e 45 minutos no período da tarde;

texto e cronograma aprovados pelo INIS.

Estimativa anual: **R\$ 27.000,00 a R\$ 54.000,00**, conforme valores praticados pelo mercado.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

10.3 Reserva operacional

Recomenda-se reserva de **5% a 10%** para absorver intensificações sazonais, crescimento de agravos sanitários e ajustes logísticos.

11. ANÁLISE DE RISCOS E MEDIDAS MITIGADORAS

Risco	Medida Mitigadora
Crescimento de agravos sanitários	Intensificação de mutirões e comunicação
Baixa adesão	Atendimento territorializado e divulgação
Sobrecarga da UAPA	Descentralização por unidades móveis
Dependência de fornecedor	Credenciamento aberto
Falhas de registro	Uso de sistema oficial

12. VIABILIDADE TÉCNICA, ECONÔMICA E JURÍDICA

A solução proposta mostra-se:

- tecnicamente viável;
- economicamente justificável frente aos custos indiretos do abandono;
- juridicamente segura;
- alinhada aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

13. CONCLUSÃO

Conclui-se que a implementação de uma **Campanha de Mutirão de Castração e Microchipagem de Cães e Gatos**, por meio de **unidades móveis e credenciamento aberto e contínuo**, constitui medida **estruturante, preventiva e de alto impacto social** para o Município de Itajaí.

A ação promove a **redução do abandono e do nascimento de ninhadas indesejadas**, amplia o **acesso da população, especialmente de baixa renda**, aos serviços veterinários ao levar o atendimento para próximo da residência dos tutores, elimina barreiras de deslocamento até clínicas fixas ou unidades de referência e **aumenta significativamente a adesão à castração**.

Adicionalmente, contribui para a **redução da circulação territorial de animais não castrados**, melhora a convivência urbana, mitiga riscos sanitários, incluindo a esporotricose e outros agravos associados à superpopulação animal, fortalece a **rastreabilidade e a responsabilidade**

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

por meio da microchipagem e **otimiza os recursos públicos**, priorizando ações preventivas em detrimento de medidas corretivas e mais onerosas.

O modelo de credenciamento aberto assegura flexibilidade operacional, amplia a participação de prestadores, permite execução simultânea em diferentes territórios e reduz riscos de descontinuidade, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

Diante do exposto, recomenda-se o prosseguimento do processo administrativo com a elaboração do **Termo de Referência**, em conformidade com as diretrizes estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar.

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE TÉCNICO
<hr/> Andreia Paula Resch Diretora Matrícula: 2407403 Itajaí-sc, 10 de março de 2026	<hr/> Luan Barrozo dos Santos Assessor II Matrícula: 2767901 Itajaí-sc, 10 de março de 2026
INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<hr/> Angela Betina Feil Gerente UAPA Matrícula: 2706401 Itajaí-sc, 10 de março de 2026	<hr/> Maria Heloisa Beatriz Cardozo F. Lenzi Diretora-presidente Matrícula: 2678601 Itajaí-sc, 10 de março 2026

Atenciosamente,

Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais
Instituto Itajaí Sustentável – INIS

Itajaí-SC, 10 de março de 2026.

Maria Heloisa Beatriz Cardozo F. Lenzi
Diretora-Presidente