

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Unidade demandante: Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais – DPDA

Objeto do estudo: Análise da necessidade e da viabilidade da contratação de **serviços veterinários especializados para execução complementar de procedimentos de esterilização cirúrgica (castração) de cães e gatos**, incluindo avaliação clínica pré-operatória, exames laboratoriais, procedimento cirúrgico, microchipagem e assistência pós-operatória, com o objetivo de ampliar a capacidade de atendimento do programa municipal de controle populacional animal no Município de Itajaí.

1. Contextualização da Política Pública

O Município de Itajaí mantém política pública permanente voltada à **proteção e bem-estar animal, controle populacional de cães e gatos e redução do abandono de animais domésticos**.

Essa política pública é executada principalmente por meio da **Unidade de Acolhimento Provisório de Animais – UAPA**, estrutura municipal responsável por:

- resgate de animais em situação de abandono ou maus-tratos;
- atendimento clínico veterinário;
- realização de cirurgias emergenciais;
- manejo sanitário dos animais acolhidos;
- realização de procedimentos de esterilização animal.

A esterilização cirúrgica constitui uma das principais ferramentas de controle populacional de cães e gatos, contribuindo para:

- redução da reprodução descontrolada;
- diminuição da população de animais errantes;
- prevenção de abandono de ninhadas;
- redução da pressão sobre serviços públicos de atendimento veterinário.

2. Metodologia do Estudo Técnico

O presente Estudo Técnico Preliminar foi elaborado com base em:

- análise dos dados operacionais da Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais;
- registros de atendimento da Unidade de Acolhimento Provisório de Animais – UAPA;
- levantamento das demandas relacionadas ao programa municipal de controle populacional animal;
- pesquisa de preços realizada junto a clínicas veterinárias do município;
- avaliação das alternativas administrativas disponíveis para atendimento da demanda identificada.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

3. Estrutura Operacional do Programa Municipal de Esterilização

O programa municipal de esterilização animal opera por **dois fluxos distintos de atendimento**, de acordo com a origem da demanda.

3.1 Animais resgatados pelo Município

Animais recolhidos em ações de resgate realizadas pelo Município são encaminhados diretamente para atendimento veterinário na **UAPA**.

Nesses casos, os procedimentos necessários são definidos pela equipe técnica da unidade, incluindo cirurgias e esterilizações, não se aplicando o sistema de fila única municipal.

3.2 Animais pertencentes a tutores

Animais pertencentes a tutores podem acessar o programa municipal de esterilização mediante cadastro e análise documental.

O procedimento observa os critérios estabelecidos no **Decreto Municipal nº 13.100/2023**, que institui a fila única municipal de esterilização de cães e gatos.

O atendimento destina-se prioritariamente a tutores residentes no município com **renda familiar de até três salários mínimos**.

4. Evidências da Demanda

Os registros operacionais da Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais demonstram elevado volume de atendimentos veterinários.

Castrações realizadas

Ano	UAPA	Clínicas externas	Total
2024	2.555	0	2.555
2025	1.832	860	2.692
2026 (parcial)	257	146	403

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

Indicadores de atendimento da UAPA

Ano	Animais resgatados	Consultas veterinárias
2024	1.391	6.109
2025	1.449	6.120
2026 (parcial)	221	1.267

Os dados demonstram elevada demanda por atendimento veterinário municipal.

5. Diagnóstico da Situação Atual

A UAPA realiza grande volume de atendimentos clínicos e cirúrgicos.

Entretanto, o centro cirúrgico da unidade não é utilizado exclusivamente para castrações eletivas, sendo também destinado a:

- cirurgias emergenciais decorrentes de resgates;
- tratamento de animais atropelados;
- intervenções decorrentes de maus-tratos;
- procedimentos clínicos e cirúrgicos relacionados ao manejo dos animais acolhidos.

Essa realidade pode gerar **sobrecarga operacional**, reduzindo a capacidade da unidade para responder a situações emergenciais.

6. Premissas Técnicas dos Procedimentos

Os procedimentos considerados neste estudo compreendem a execução completa do atendimento veterinário necessário para realização da cirurgia, incluindo:

- avaliação clínica pré-operatória;
- realização de hemograma ou exame laboratorial equivalente;
- procedimento cirúrgico de esterilização com anestesia adequada;
- implantação de microchip para identificação animal;
- fornecimento de medicação pós-operatória;
- disponibilização de colar elizabetano ou roupa cirúrgica;
- orientações e atendimento pós-operatórias ao tutor ou responsável.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

7. Justificativa do Quantitativo Estimado

O Município realiza aproximadamente **2.500 a 2.700 procedimentos de esterilização animal por ano**.

Entretanto, esse volume não representa necessariamente a demanda total existente no município.

Em exercícios anteriores foram realizados **mutirões de castração em larga escala**, com contratação de aproximadamente **5.000 procedimentos**, evidenciando demanda superior à capacidade regular do programa.

O quantitativo estimado de **até 1.000 procedimentos** foi definido considerando:

- pesquisa de preços realizada junto a clínicas veterinárias do município;
- disponibilidade orçamentária da política pública;
- necessidade de preservação da capacidade cirúrgica da UAPA para atendimento de animais resgatados.

Esse quantitativo corresponde aproximadamente a **38% da capacidade anual do programa municipal**.

O quantitativo estimado possui caráter referencial e poderá ser ajustado pela Administração conforme disponibilidade orçamentária e demanda efetiva do programa.

8. Pesquisa de Preços

A pesquisa de preços foi realizada mediante solicitação formal de orçamentos a clínicas veterinárias do município, com o objetivo de identificar os valores praticados no mercado local para execução completa do procedimento.

Valores identificados:

Clínica	Valor por procedimento
VetCare	R\$ 385,00
Salus Clínica Veterinária	R\$ 350,00
Clínica Amor Animal	R\$ 350,00
VetPop	R\$ 350,00

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

Faixa de preços observada: **R\$ 350,00 a R\$ 385,00 por procedimento**

Valor médio estimado: **R\$ 358,75**

Os valores identificados apresentam baixa variação entre os prestadores consultados, indicando consistência da pesquisa de mercado e compatibilidade com os preços praticados no setor.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Com base no quantitativo **estimado de 1.000 procedimentos** e nos valores identificados na pesquisa de preços realizada junto a clínicas veterinárias do município, foi apurada média de **preços praticados no mercado** para a execução completa dos serviços objeto deste estudo. A estimativa de valor possui caráter referencial e destina-se ao dimensionamento preliminar da despesa pública, servindo como base para definição do valor de referência no processo de contratação.

10. Análise de Alternativas

Para atendimento da demanda identificada, foram analisadas diferentes alternativas administrativas e operacionais, nos termos do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, considerando critérios de viabilidade técnica, capacidade operacional, economicidade e interesse público.

Execução integral pela UAPA

Alternativa que concentraria toda a demanda na estrutura municipal, aumentando a sobrecarga da unidade.

Ampliação da estrutura municipal

Alternativa de longo prazo atualmente limitada pela inexistência de área pública adequada e pela necessidade futura de relocação da unidade.

Contratação de prestador único

Alternativa que reduziria a capilaridade territorial do serviço.

Contratação por rede de prestadores habilitados

Alternativa que permite ampliar a rede de atendimento e descentralizar a execução dos serviços.

11. Justificativa da Solução

Considerando a natureza do serviço e a possibilidade de execução simultânea por diferentes estabelecimentos veterinários habilitados, verifica-se que o modelo de contratação que melhor atende ao interesse público é aquele que permite a participação de todos os prestadores que atendam aos requisitos técnicos definidos pela Administração.

Esse modelo possibilita ampliar a rede de atendimento, aumentar a capilaridade territorial do serviço e facilitar o acesso da população ao programa municipal de esterilização animal.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

12. Gestão de Riscos

Risco	Probabilidade	Impacto	Mitigação
Sobrecarga da UAPA	Média	Alto	Descentralização das castrações
Baixa adesão de clínicas	Média	Médio	Divulgação ampla do procedimento
Falhas de registro dos procedimentos	Média	Médio	Padronização dos registros
Complicações cirúrgicas	Baixa	Alto	Exigência de responsável técnico
Dificuldade de acesso da população	Média	Médio	Encaminhamento para clínicas próximas

13. Mecanismos de Controle da Execução

A execução dos procedimentos deverá ser registrada em sistema de controle ou relatórios padronizados contendo:

- identificação do animal;
- identificação do tutor quando aplicável;
- data do procedimento;
- identificação da clínica executora;
- identificação do responsável técnico.

A implantação de **microchip nos animais submetidos ao procedimento permite rastreabilidade do atendimento e evita duplicidade de registros ou pagamentos.**

A execução dos serviços será acompanhada por servidor designado como fiscal do contrato ou instrumento equivalente, responsável pela verificação da conformidade dos procedimentos realizados e pela validação das informações apresentadas para fins de pagamento.

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

14. Indicadores de Monitoramento

Indicadores operacionais:

- número de castrações realizadas;
- número de animais resgatados;
- número de atendimentos veterinários.

Indicadores de impacto:

- redução gradual do número de animais errantes;
- diminuição de ninhadas abandonadas;
- redução da pressão sobre a estrutura da UAPA.

15. Conclusão

Com base na análise técnica realizada, conclui-se que a contratação complementar de serviços veterinários para realização de procedimentos de esterilização animal apresenta viabilidade técnica, administrativa e financeira.

A solução proposta permite ampliar a capacidade do programa municipal de controle populacional animal, fortalecer a política pública de proteção e bem-estar animal e reduzir a pressão sobre a estrutura da Unidade de Acolhimento Provisório de Animais – UAPA.

Recomenda-se a continuidade do processo administrativo para elaboração do Termo de Referência e definição da forma de contratação mais adequada, observadas as disposições da Lei nº 14.133/2021.

O presente estudo técnico preliminar demonstra a viabilidade técnica e administrativa da contratação, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade e ampliação do acesso da população às políticas públicas de proteção e bem-estar animal.

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE TÉCNICO
<div>_____ Andreia Paula Resch Diretora Matrícula: 2407403 Itajaí-sc, 10 de março de 2026</div>	<div>_____ Luan Barrozo dos Santos Assessor II Matrícula: 2767901 Itajaí-sc, 10 de março de 2026</div>
INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<div>_____ Angela Betina Feil Gerente UAPA Matrícula: 2706401 Itajaí-sc, 10 de março de 2026</div>	<div>_____ Maria Heloisa Beatriz Cardozo F. Lenzi Diretora-presidente Matrícula: 2678601 Itajaí-sc, 10 de março de 2026</div>

Município de Itajaí

INIS - Diretoria de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

Atenciosamente,

Diretora de Defesa e Promoção dos Direitos dos Animais

Maria Heloisa Beatriz Cardozo Furtado Lenzi
Diretora-presidente

Itajaí, 10 de março de 2026