



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1. INFORMAÇÕES GERAIS

O Estudo Técnico Preliminar foi realizado de acordo com os elementos previstos no §1º do art. 18 da Lei nº 14133, de 1º de abril de 2021.

Objetivo: Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de decoração de eventos e de empresa especializada para o fornecimento de kits de lanches individuais destinados aos alunos formandos do PROERD – Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência na cidade de Itajaí/SC.

Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de Segurança Pública

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	cargo/função	Matrícula	E-mail
Marcio Leandro Favoretto	Major PM – Cmt 1ºBPM	929200-4	1bcmt@pm.sc.gov.br
Eduardo Cassimiro da Silva	Major PM – Chefe P4	929200-4	1bp4@pm.sc.gov.br
Alexsandro da Silva Maehara	1º Sgt PM – Aux P4	928018-9	928018@pm.sc.gov.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

O 1º Batalhão de Polícia Militar, no âmbito de suas atividades preventivas e de integração comunitária, realiza periodicamente as cerimônias de formatura do PROERD – Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência, destinadas aos alunos das escolas da rede de ensino do município de Itajaí. Atualmente são realizadas 4 formaturas por ano. Os eventos reúnem, além dos estudantes formandos, familiares, convidados, representantes das instituições de ensino, autoridades civis e militares, alcançando um público estimado de 2000 pessoas por cerimônia, sendo que aproximadamente 1100 são alunos formandos, conforme a média das formaturas anteriores. Atualmente, as solenidades são realizadas em espaço cedido, sem custo, porém sem estrutura adequada para a realização do evento. Verifica-se ausência de elementos mínimos de organização visual e funcional, tais como identificação de palco, composição de mesa de autoridades, disposição adequada de painéis e ambientação compatível com a natureza do evento. Essas limitações comprometem a organização das cerimônias, dificultam a condução das atividades protocolares e prejudicam a adequada recepção do público participante.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR

Além disso, as cerimônias possuem duração considerada, abrangendo atividades protocolares, premiações, apresentações e demais atos institucionais, exigindo permanência dos alunos formandos, que tem em média 10 anos de idade, no local por aproximadamente 1 hora e 20 minutos. Devido a este tempo de duração do evento e considerando que o 1º Batalhão de Polícia Militar não dispõe de contratação específica para fornecimento de kits de lanches destinados exclusivamente aos estudantes participantes da formatura, a ausência desse suporte compromete o bem-estar dos alunos formandos, considerando que muitos permanecem no local desde o deslocamento escolar até o encerramento das atividades, sem previsão de alimentação durante este período.

Dessa forma, evidencia-se a necessidade de contratação de serviços de decoração voltados à adequação do espaço utilizado nas cerimônias, bem como de empresa especializada para o fornecimento de kits de lanches individuais destinados exclusivamente aos alunos formandos do PROERD, em quantitativos compatíveis com o público estimado de cada evento, visando proporcionar melhores condições de organização, identificação institucional, acomodação dos participantes, apoio à execução das solenidades e adequado atendimento aos estudantes durante a realização das formaturas promovidas pelo 1º Batalhão de Polícia Militar.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A presente aquisição não consta no Plano Anual de Contratações (PAC) vigente, uma vez que sua necessidade decorre de nova diretriz de gestão, estabelecida após a elaboração do referido plano. Nos termos do inciso II do §1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, a ausência de previsão no PAC não impede a realização da contratação, desde que devidamente justificada, conforme ocorre neste caso, estando a contratação alinhada aos objetivos estratégicos da Administração e ao interesse público.

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A presente contratação deverá atender aos requisitos necessários para garantir a adequada execução das cerimônias de formatura do PROERD – Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência, no município de Itajaí, contemplando o fornecimento de kits de lanches individuais destinados aos formandos e a prestação de serviços de decoração de eventos. Trata-se de contratação de natureza contínua, com execução indireta, sem dedicação exclusiva de mão de obra, a ser realizada conforme a demanda da Administração, por meio do Sistema de Registro de Preços.

Requisitos indispensáveis:

Dos kit lanches individuais

- Fornecimento de 4.400 kits de lanches individuais, divididos em 4 formaturas, composto por 1 mini bolinho de 27gr, 1 mini biscoito salgado de 24gr, 1



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR

achocolatado de 200 ml, devidamente acondicionados, em embalagens adequadas transparente, com observância às normas sanitárias e de higiene vigentes;

- Garantia de qualidade, conservação e validade dos alimentos no momento da entrega;
- A contratada será responsável pela substituição imediata de itens entregues em desacordo com os padrões mínimos de qualidade estabelecidos.

Do serviço de decoração

- Prestação de serviços de decoração, incluindo montagem e desmontagem no local do evento, contendo 01 painel para fotos montado ao lado do palco composto por 04 cilindros forrados com imagens de personagens/outra decoração, 02 vasos com buxos verdes, 01 vaso com arranjo floral, peças decorativas diversas, displays de personagens, tapete, toalha para mesa de autoridades com decoração, coluna de balões aplicados ao lado do letreiro PROERD (cor a definir) frente ao palco, 12 tecidos grandes para cobrir os sacos com os leões de pelúcia, toalha para a mesa de lanches, bem como possíveis limpezas residuais provenientes da desmontagem da decoração;
- Cumprimento dos prazos estabelecidos para entrega e execução, conforme cronograma das formaturas;
- Responsabilidade da contratada por transporte, logística e instalação dos itens contratados.

Padrões mínimos de qualidade:

- Atendimento às normas da vigilância sanitária aplicáveis ao fornecimento de alimentos;
- Utilização de materiais adequados e seguros na decoração;
- Execução dos serviços com organização, padronização e qualidade compatíveis com eventos institucionais;
- A adoção de práticas que promovam a redução de desperdícios, o consumo consciente de materiais e a minimização dos impactos ambientais decorrentes da execução contratual. Para os kits de lanches, deverão ser priorizadas embalagens recicláveis, biodegradáveis ou reutilizáveis. Para os serviços de decoração e ambientação, deverá ser incentivada a utilização de materiais duráveis e passíveis de reaproveitamento em outros eventos, bem como a destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados durante montagem e desmontagem das estruturas.

Duração da contratação:

A contratação terá vigência de 12 (doze) meses, atendendo as necessidades das formaturas previstas para o período, podendo ser prorrogado, nos termos da Lei Federal nº 14.133, de 2021.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR

outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

As quantidades estimadas para a presente contratação foram definidas com base na série histórica de formaturas realizadas no âmbito do PROERD – Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência no município de Itajaí, considerando o número médio de alunos atendidos por ciclo anual, bem como a previsão de novas turmas.

Historicamente, cada formatura do programa contempla, em média, 1100 (mil e cem) alunos formandos dos 5º anos do ensino fundamental, com previsão de realização de 4 eventos dentro do período de um ano (relatório anexo).

Memória de cálculo:

- Kits de lanches: 1100 alunos/evento × 4 eventos = **4400 unidades/ano**
- Serviços de decoração: 1 por evento × 4 eventos = **4 serviços/ano**

A estimativa considera ainda a possibilidade de variação no número de formandos, sendo o quantitativo adequado para atendimento da demanda anual com margem de segurança. Ressalta-se que a adoção do Sistema de Registro de Preços possibilita a contratação sob demanda, promovendo economia de escala e maior eficiência na gestão dos recursos públicos. Dessa forma, as quantidades estimadas mostram-se compatíveis com a realidade da Administração e suficientes para atender à necessidade identificada, garantindo economicidade e previsibilidade na contratação.

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Para atendimento da necessidade apresentada, foi realizado levantamento mercadológico com o objetivo de identificar as alternativas disponíveis no mercado para fornecimento de kits de lanches individuais e prestação de serviços de decoração e ambientação destinados às formaturas do PROERD realizadas pelo 1º Batalhão de Polícia Militar. O levantamento contemplou pesquisa com fornecedores que atuam nos segmentos de alimentação e organização de eventos, bem como avaliação das soluções atualmente disponíveis para atendimento de eventos institucionais de natureza semelhante.

6.1. Comparativo das soluções

Com base no levantamento realizado, foram analisadas duas soluções para atendimento da demanda de kit lanches individuais e decoração para as formaturas do PROERD – Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência: contratação de empresa especializada para fornecimento completo, contratação de serviços separados por item.

Soluções analisadas para a decoração do evento:

- **Solução 1:** Contratação por lote



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR

- **Solução 2:** Contratação de fornecimento completo

CrITÉRIOS	Solução 1	Solução 2
I - Vantajosidade econômica	Atende (maior competitividade por lote)	Atende parcialmente (possível restrição de competitividade)
II - Eficiência administrativa	Atende (melhor especialização por objeto)	Atende parcialmente
III - Continuidade do serviço	Atende	Atende
IV - Sustentabilidade	Atende	Atende
V - Uso de tecnologia/controle	Atende	Atende
VI - Compra vs. contratação	Atende	Atende
VII - Alternativas menos onerosas (doações, etc.)	Atende parcialmente	Atende parcialmente

Síntese das análises

Solução 2 (contratação global): Embora possibilite simplificação contratual, pode restringir a competitividade ao exigir fornecedores com capacidade de atender objetos distintos, o que pode impactar negativamente os preços.

Solução 1 (contratação por lote): Apresenta-se como a alternativa mais vantajosa, pois permite maior participação de fornecedores especializados em cada segmento (alimentação e decoração), aumentando a competitividade, possibilitando melhores preços e maior qualidade na execução dos serviços. Conclusão A Solução 1 –

Também foram avaliadas alternativas menos onerosas, como parcerias e doações, porém verificou-se que essas possibilidades possuem caráter eventual e não garantem continuidade ou atendimento integral para todos os eventos previstos.

Ainda, a verba destinada para os programas institucionais da PMSC, onde inclui-se o PROERD, é utilizada para a compra de camisetas personalizadas e do material didático utilizado no programa para todo o Estado de Santa Catarina, não sendo disponibilizados valores para a compra de kit lanche individual ou para decorações de eventos em todo o Estado.

Sendo assim, a contratação por lote é a que melhor atende aos critérios de vantajosidade econômica e eficiência, sendo a alternativa mais adequada para atender às necessidades do 1º Batalhão de Polícia Militar nas formaturas do PROERD em Itajaí/SC.



Conclusão

A **Solução 1 – A contratação por lote** é a que melhor atende aos critérios de vantajosidade econômica, eficiência e qualidade, sendo a alternativa mais adequada para atender às necessidades da Administração Pública nas formaturas do PROERD.

A análise comparativa indicou que a divisão por lotes amplia a competitividade do certame, permitindo a participação de fornecedores especializados em cada segmento de mercado, fator que tende a proporcionar propostas mais vantajosas à Administração em comparação à contratação conjunta em pacote único. Além disso, a solução reduz riscos de restrição à concorrência e evita custos indiretos decorrentes da contratação de empresa sem especialização específica para ambos os objetos. Também foi considerada a economicidade relacionada à gestão contratual, verificando-se que, embora o parcelamento implique fiscalização de mais de um lote, os objetos possuem execução independente e baixa complexidade de integração, permitindo gerenciamento adequado pela Administração sem aumento relevante dos custos operacionais de fiscalização.

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Após pesquisa direta com fornecedores (orçamentos anexos) e considerando a estimativa anual de 4.400 kits de lanches individuais e 4 serviços de decoração para as formaturas do PROERD em Itajaí, foram apurados os seguintes valores referenciais:

- **Kits de lanches individuais:** valor médio (utilizado o valor médio, pois o coeficiente de variação foi menor que 25%) estimado de R\$ 9,53 por unidade → R\$ 41.932,00.
- **Serviços de decoração:** valor mediano (utilizado o valor mediano, pois o coeficiente de variação foi maior que 25%) estimado de R\$ 5.725,00 por evento → R\$ 22.900,00

Valor total estimado da contratação: **R\$ 64.832,00**

IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA

8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A solução escolhida consiste na realização de contratações separadas por lote para o fornecimento de kits de lanches individuais destinados aos alunos formandos (compostos por 1 mini bolinho de 27gr, 1 mini biscoito salgado de 24gr, 1 achocolatado de 200 ml, devidamente acondicionados, em embalagens adequadas transparente) e para a prestação de serviços de decoração das cerimônias de formatura do PROERD no município de Itajaí (composto por 01 painel para fotos montado ao lado do palco composto por 04 cilindros forrados com imagens de personagens/outra decoração, 02 vasos com buxos verdes, 01 vaso com arranjo floral, peças decorativas diversas, displays de personagens, tapete, toalha para mesa de autoridades com decoração, coluna de balões aplicados ao lado do letreiro PROERD - cor a definir, frente ao palco, 12 tecidos grandes para cobrir os sacos com os leões de pelúcia, toalha para a mesa de lanches, bem como possíveis limpezas residuais provenientes da desmontagem da decoração).



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR

A adoção do Sistema de Registro de Preços mostra-se adequada à presente contratação em razão da natureza recorrente, parcelada e previsível das demandas relacionadas às formaturas do PROERD, realizadas periodicamente ao longo do exercício pelo 1º Batalhão de Polícia Militar. Os quantitativos necessários variam conforme o número de turmas atendidas e o público estimado de cada cerimônia, o que torna inviável a definição prévia de consumo exato para contratação única e imediata.

No caso dos kits de lanches, verifica-se objeto de fornecimento padronizado, com especificações objetivas e quantitativos estimáveis, compatível com a utilização do Sistema de Registro de Preços para atendimento sob demanda.

Quanto aos serviços de decoração e ambientação, embora envolvam atividades de montagem e desmontagem, as cerimônias seguem modelo institucional repetitivo e previamente definido pela Administração, permitindo a padronização dos itens, estruturas e serviços necessários. Os serviços possuem características usuais de mercado e baixa complexidade técnica, possibilitando especificação objetiva no Termo de Referência, formação de preços unitários e contratação parcelada conforme a necessidade de cada evento.

A contratação por lotes também se mostra mais vantajosa sob o aspecto econômico e operacional, pois amplia a competitividade entre fornecedores especializados em cada segmento, evita restrições indevidas à participação no certame e possibilita melhor gestão e fiscalização contratual por objeto específico.

Dessa forma, a solução adotada atende aos princípios do planejamento, eficiência, economicidade, competitividade e interesse público previstos na Lei Federal nº 14.133, de 2021.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A contratação será realizada de forma parcelada em dois lotes distintos, sendo um destinado ao fornecimento de kits de lanches individuais e outro aos serviços de decoração e ambientação das formaturas do PROERD. O parcelamento mostra-se técnica e economicamente viável, considerando que os objetos possuem naturezas distintas, mercados fornecedores específicos e diferentes exigências operacionais. Enquanto os kits de lanches envolvem fornecimento alimentício e requisitos sanitários, os serviços de decoração abrangem atividades de ambientação, montagem e desmontagem de estruturas para eventos institucionais.

A divisão por lotes amplia a competitividade, permitindo a participação de fornecedores especializados em cada segmento, evitando restrições indevidas à concorrência e favorecendo a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração. Além disso, os objetos possuem execução independente, sem prejuízo à economia de escala ou à gestão contratual, sendo a coordenação das atividades realizada pelo setor responsável pela fiscalização dos contratos, garantindo alinhamento operacional entre os fornecedores durante as cerimônias do PROERD.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR**

Não há a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes.

11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A contratação busca proporcionar maior economicidade e eficiência administrativa por meio de processo licitatório competitivo, garantindo padronização dos serviços, redução da sobrecarga operacional dos servidores e melhor aproveitamento dos recursos públicos na realização das formaturas do PROERD. Como critérios de avaliação dos resultados serão considerados a comparação entre os valores estimados e contratados, o cumprimento dos prazos e quantitativos previstos, a redução da necessidade de mobilização de servidores para atividades operacionais e a qualidade dos serviços prestados, conforme fiscalização contratual.

12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Previamente à celebração do contrato, a Administração deverá adotar as medidas necessárias para garantir a adequada execução das formaturas do PROERD no município de Itajaí, considerando o cronograma previsto para os meses de agosto e novembro de 2026, bem como maio e agosto de 2027, com local de realização prevista na Igreja Reviver em Itajaí/SC, ou outro espaço situado no município de Itajaí que apresente condições equivalentes de distância, acesso, capacidade e infraestrutura, sem alteração relevante das condições logísticas inicialmente previstas. Eventuais alterações de local deverão ser comunicadas à contratada com antecedência mínima razoável, a fim de garantir previsibilidade e equilíbrio na execução contratual. Para tanto, deverão ser definidos previamente as datas dos eventos previstos para os meses de agosto e novembro de 2026, bem como maio e agosto de 2027, bem como a quantidade de formandos em cada evento para repasse a contratada para execução e início após a emissão da ordem de fornecimento/serviço, sendo essencial que tais providências sejam adotadas em tempo hábil para evitar riscos de atraso ou prejuízo às cerimônias. Para acompanhamento da execução contratual, serão formalmente designados gestor e fiscais do contrato, responsáveis pelo acompanhamento, conferência e fiscalização dos serviços prestados e produtos fornecidos. No caso dos kits de lanches, deverão ser observados aspectos relacionados à quantidade, integridade das embalagens, prazo de validade, acondicionamento e condições sanitárias dos produtos entregues. A Administração também deverá providenciar a formalização prévia da autorização de uso do espaço destinado às cerimônias, bem como realizar alinhamento técnico com as contratadas acerca das características do ambiente, acessos, montagem e desmontagem, horários permitidos, entrega dos kits lanches e demais condições necessárias à adequada execução dos serviços. A Administração deverá observar o adequado planejamento orçamentário e a existência de dotação compatível para as contratações.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA
1º BATALHÃO DE POLÍCIA MILITAR**

A contratação poderá gerar impactos ambientais relacionados principalmente à geração de resíduos sólidos provenientes dos kits de lanches e materiais utilizados na decoração das formaturas do PROERD em Itajaí. Como medidas mitigadoras, recomenda-se a utilização de embalagens recicláveis ou biodegradáveis, a destinação adequada dos resíduos, a redução de desperdícios, bem como a priorização de materiais reutilizáveis na decoração. Também se orienta que a contratada observe as diretrizes do CONAMA e do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, visando minimizar os impactos ambientais durante a execução dos serviços.

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO:

**Major PM Eduardo Cassimiro da Silva
Matrícula: 379514-4**

Itajaí, 24 de abril de 2026.

INTEGRANTE REQUISITANTE:

**1º Sgt PM Alexsandro da Silva Maehara
Matrícula: 928018-9**

Itajaí, 24 de abril de 2026.

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Datado e assinado digitalmente.

Itajaí/SC, 11 de maio de 2026.

**Ettore Stenghele
Secretário de Segurança Pública de Itajaí**